

## निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या 26 वर्ष 2017-18

यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया गया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी के माह 09.2013 से 05.2017 के लेखा-अ भलेखों की लेखापरीक्षा पर आधारित निरीक्षण प्रतिवेदन श्री संजय कुमार, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी; श्री पवन कुमार, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी तथा श्री प्रमोद कुमार चौधरी, वरिष्ठ लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 14.06.2017 से 17.06.2017 तक अपर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी।

## भाग-I

1). परिचयात्मक: इस इकाई की वगत लेखापरीक्षा श्री जी.एस. नेगी, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी एवं श्री एल.एस. लंगवाल, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी द्वारा दिनांक 12.09.2013 से 28.09.2013 तक सम्पादित की गयी थी। जिसमें माह 04/2006 से 08/2013 तक के लेखा-अ भलेखों की जांच की गयी थी।

2). (i) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी का भौगोलिक अधिकार क्षेत्र सम्पूर्ण गढ़वाल मण्डल है। इकाई के क्रयाकलाप में मण्डलीय कार्यालय के अधीन जनपदीय च कत्सा धकारियों पर नियन्त्रण, जांच एवं मण्डलीय भ्रमण है।

(ii) (अ) वगत वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है

( लाख में)

वर्ष	प्रारम्भिक अवशेष		स्थापना		गैर स्थापना		अवशेष			
	स्थापना	गैर स्थापना	आवंटन	व्यय	आवंटन	व्यय	स्थापना		गैर स्थापना	
							आ धक्य (+)	बचत	आ धक्य (+)	बचत
2013-14	0	0	56.88	54.53	6.35	5.84	—	2.35	—	0.51
2014-15	0	0	63.84	62.95	6.35	6.34	—	0.89	—	0.01
2015-16	0	0	67.44	67.44	4.63	4.63	—	—	—	—

2016-17	0	0	81.87	65.89	3.84	3.72	—	15.98	—	0.12
2017-18 (04/2017 से 05/2017 तक)	0	0	29.63	21.43	—	—	—	8.20	—	—

(ब) Autonomous Bodies की इकाइयों के वगत तीन वर्षों में बजट आवंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत हैं:

वर्ष	लागू नहीं	लागू नहीं	लागू नहीं
प्रारम्भिक शेष			
वर्ष के दौरान प्राप्ति (क) केंद्रान्श (ख) राजयांश (ग) अन्य प्राप्ति			
व्यय			
अंतिम शेष			

(स) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त निध एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

(₹ में)

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त	व्यय	अधक्य(+)/ बचत(-)	ब्याज
2013-14	--	--	--	--	--	--
2014-15	--	--	--	--	--	--
2015-16	--	--	--	--	--	--
2016-17	--	--	--	--	--	--
2017-18	--	--	--	--	--	--

(iii) इकाई को बजट आवंटन राज्य सरकार द्वारा किया जाता है। गैर स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई 'स' श्रेणी की है।

वर्ष का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:-

- 1). प्रमुख सचिव, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखंड,  
देहरादून

- 2). महानिदेशक- च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखंड, देहरादून
- 3). निदेशक- च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, उत्तराखंड, नैनीताल
- 4). मुख्य च कत्सा अ धकारी
- 5). उप मुख्य च कत्सा अ धकारी
- 6). वरिष्ठ प्रशासनिक अ धकारी
- 7). प्रशासनिक अ धकारी

(iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा व धः वर्तमान लेखापरीक्षा, वगत लेखापरीक्षा (09.2013) से 05.2017 तक की अव ध को आच्छादित करते हुए कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी के लेखा-अ भलेखों की नमूना जांच के आधार पर की गयी यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 12.2016 एवं 05.2017 को वस्तुतः जांच हेतु चयनित किया गया प्रतिचयन अ धकतम व्यय के आधार पर किया गया।

(v) लेखापरीक्षा भारत के संवधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13 लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

भाग- 2(ब)

प्रस्तर-1 :- धनराश रु 6.47 लाख की प्रवृष्टि रोकड़ बही में न कया जाना ।

शासन के पत्रांक सं - 3/ (6)/ 2013, दिनांक 02 जनवरी 2013 के बिंदु संख्या 4.9 में ई-पेमेंट प्रणाली में दिए गये दिशा-निर्देशों के अनुसार 'आहरण एवं संवतरण अधिकारी इन्टरनेट की सहायता से अपने देयकों की धनराश सम्बंधित के बैंक खातों में अंतरण हो जाने के ववरण का प्रंट प्राप्त करेंगे तथा भुगतान सम्बंधित अभिलेखों - यथा 11 सी पंजिका, कैशबुक, बिल रजिस्टर आदि में इनके प्राप्त होने की प्रवृष्टि यथा स्थान पर करेंगे इसके अतिरिक्त, Form BM- 05 में द्वारा सम्बंधित माह में कये गये लेनदेनों के सत्यापन हेतु स्पष्ट रूप से वर्णित है क " certified that all the drawals shown in the statement are correct except the followings ones (if any) which have not been made by me" and "Besides the above the following are also the drawals (if any) by me during the month which have not been shown in the statement."

साथ ही, कार्यालयों में रोकड़-बही के समुचित रख-रखाव के संबंध में स्पष्ट नियम है क All monetary transactions should be entered in the cash book as soon as they occur and be attested by the DDO in token of such check" (Rule 13(ii)of CGA (R&P) Rules – Maintenance Cash Book).

कार्यालय निदेशक, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी की कैशबुक की नमूना जाँच में पाया गया क माह 12/2016 में कुल रु 5.41 लाख की सकल धनराश के ववरण अंतरण को कैशबुक में नहीं दर्शाया गया था ववरण निम्नवत है :-

(रु में)

ववरण		
दिनांक	वाउचर नं०	सकल धनराश (Rs)
23.12.2016	A22100045	61549
23.12.2016	A22100046	42305
30.12.2016	A22100088	284324
30.12.2016	A22100089	58225
30.12.2016	A22100090	32868
30.12.2016	A22100091	61549
	योग =	5,40,820/-

आगे, कार्यालय निदेशक, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी की रोकड़बही एवं अन्य लेखा-अभिलेखों की अवध 09.2013 से 05.2017 के दौरान नमूना लेखापरीक्षा जाँच में पाया गया क सूचना के अधिकार अधिनियम 2005 एवं अन्य प्राप्तिओं के रूप में कुल रु 1.06 लाख की धनराश को रोकड़-बही में नहीं दर्शाया गया था, जिसको रोकड़-बही के प्राप्ति पक्ष में दर्शाया जाना चाहिए था ववरण निम्नवत है :-

(रु में)

अवध	धनराश (रु)
09.2013 to 03.2014	105080
04.2014 to 03.2015	140
04.2015 to 03.2016	160
04.2016 to 03.2017	140
04.2017 to 05.2017	0
<b>योग =</b>	<b>1,05,520/-</b>

व्यय धनराश रु 5.41 लाख की प्रवृष्टि रोकड़ बही न कये जाने के प्रकरण को लेखापरीक्षा में इंगत कये जाने पर निदेशक ने लेखापरीक्षा आपत्त को स्वीकार करते हुए कहा क वर्तमान में नियमानुसार कार्य कया जा रहा है उत्तर स्वीकार्य नहीं है क्योंकि शासन के पत्रांक सं - 3/ (6)/ 2013, दिनांक 02 जनवरी 2013 के दिशा-निर्देश का उलंघन कया गया था। आगे, ववध प्राप्तियों की धनराश रु 1.06 लाख की प्रवृष्टि रोकड़-बही न कये जाने के प्रकरण को लेखापरीक्षा में इंगत कये जाने पर निदेशक ने लेखापरीक्षा आपत्त को स्वीकार करते हुए कहा क उक्त धनराश राजकीय कोष में जमा की गयी है एवं भवष्य के लए नोट कया उत्तर स्वीकार्य नहीं है क्योंकि ववध प्राप्तियों की धनराश को रोकड़-बही में दर्शाया जाना अनिवार्य था।

अतः धनराश रु 6.47 लाख की प्रवृष्टि रोकड़-बही न कये जाने का प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग- 2(ब)

**प्रस्तर- 2:-** व वध प्राप्तियों की धनराश रु 1.06 लाख की प्रवृष्टि रोकड़ बही में न कया जाना ।

कार्यालयों में रोकड़-बही के समुचित रख-रखाव के संबंध में स्पष्ट नियम हैं कि All monetary transactions should be entered in the cash book as soon as they occur and be attested by the DDO in token of such check.” (Rule 13(ii) of CGA (R&P) Rules – Maintenance Cash Book).

कार्यालय निदेशक, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी की रोकड़बही एवं अन्य लेखा-अभिलेखों की अवधि 09.2013 से 05.2017 के दौरान नमूना लेखापरीक्षा जाँच में पाया गया कि सूचना के अधिकांश अधिनियम 2005 एवं अन्य प्राप्तियों के रूप में कुल रु 1.06 लाख की धनराश को रोकड़-बही में नहीं दर्शाया गया था जिसको रोकड़-बही के प्राप्ति पक्ष में दर्शाया जाना चाहिए था व वरण निम्नवत है :-

(रु में)

अवधि	धनराश (रु)
09.2013 to 03.2014	105080
04.2014 to 03.2015	140
04.2015 to 03.2016	160
04.2016 to 03.2017	140
04.2017 to 05.2017	0
<b>योग =</b>	<b>1,05,520/-</b>

इस सन्दर्भ में लेखापरीक्षा में इंगत किये जाने पर निदेशक ने लेखापरीक्षा आपत्त को स्वीकार करते हुए कहा कि उक्त धनराश राजकीय कोष में जमा की गयी है एवं भवष्य के लिए नोट किया उत्तर स्वीकार्य नहीं है क्योंकि व वध प्राप्तियों की धनराश को रोकड़-बही में दर्शाया जाना अनिवार्य था ।

अतः व वध प्राप्तियों की धनराश रु 1.06 लाख की प्रवृष्टि रोकड़-बही न किये जाने का प्रकरण प्रकाश में लाया जाता है।

**STAN**

**प्रस्तर- 1:-** धनराश रु 5.83 लाख का अनियमत भुगतान कया जाना ।

कार्यालय महानिदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड के पत्र संख्या- 2प/ रा0पु0/ 23/ 2014/ 12665 देहरादून दिनांक- 10 जून 2016 द्वारा पठित शासनादेश संख्या- 684/ -3-2016-76/ 2015 दिनांक 03.06.2016 में वर्णित है क च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण वभाग में नियुक्त ऐसे का र्मक जो अपने मूल तैनाती स्थान से अन्यत्र सम्बद्ध कये गए हैं, का सम्बद्धीकरण तत्काल रूप से समाप्त की जाए

कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी के लेखा-अभलेखों की नमूना लेखापरीक्षा जाँच में पाया गया क श्री गौरव सिंह, वरिष्ठ औषध निरीक्षक मूल तैनाती स्थान कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी था, जब क उन्हें कार्यालय महानिदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड, देहरादून में सम्बद्ध कया गया था एवं उनके वेतन एवं भत्ते कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी से अनियमत रूप से आहरित कये जा रहे थे

उपरोक्त शासनादेश संख्या- 684/ -3-2016-76/ 2015 दिनांक 03.06.2016 के अनुसार श्री गौरव सिंह, वरिष्ठ औषध निरीक्षक को उनकी वर्तमान तैनाती कार्यालय महानिदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड, देहरादून से उनके मूल तैनाती स्थान कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी में वापस लए जाने के बजाय जुलाई 2016 से मई 2017 तक निम्न ल खत ववरण के अनुसार कुल धनराश रु 5.83 लाख का भुगतान बोनस, वेतन एवं भत्ते के रूप में कार्यालय निदेशक, च कत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी द्वारा कया जा चुका था :-

**ववरण :**

माह	सकल भुगतान (रु में)	अभ्युक्ति
07.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
08.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
09.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
10.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
11.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
12.2016	61549	वेतन एवं भत्ते
01.2017	73470	वेतन एवं भत्ते
02.2017	73470	वेतन एवं भत्ते
03.2017	66840	वेतन एवं भत्ते
04.2017	0	Pending

05.2017	0	pending
योग =	5,83,074/-	

इस सन्दर्भ में लेखापरीक्षा में इंगत कये जाने पर निदेशक ने लेखापरीक्षा आपत्त को स्वीकार करते हुए कहा कि महानिदेशालय के आदेशानुसार अनुपालन किया गया है। उत्तर स्वीकार्य नहीं है क्योंकि शासनादेश संख्या- 684/ -3-2016-76/ 2015 दिनांक 03.06.2016 का उलंघन किया गया था।

अतः धनराश रु 5.83 लाख का अनियमित भुगतान कये जाने का प्रकरण प्रकाश में लाया जाता है।



वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण:-

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	भाग-II 'अ' प्रस्तर क्रम संख्या	भाग-II 'ब' प्रस्तर क्रम संख्या	STAN	TAN प्रस्तर क्रम संख्या
06.1998 to 03.2006	NIL	1	NIL	NIL
SS/ AIR- 94/ 2013- 14	NIL	NIL	NIL	3

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	प्रस्तर संख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण	अनुपालन आख्या	लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी	अभ्युक्ति
06.1998 to 03.2006	भाग- 2'ब' प्रस्तर क्र. सं- 1	अप्रस्तुत	यथावत रखा जाता है	--
SS/ AIR- 94/ 2013- 14	TAN प्रस्तर क्र. सं - 3	अप्रस्तुत	यथावत रखा जाता है	--

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

..... शून्य .....

आभार

1). कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून, लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु निदेशक, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है तथा प लेखापरीक्षा में निम्न लखत अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:-

अप्रस्तुत अभिलेख: शून्य

2). सतत् अनियमतताएं: शून्य

3). लेखापरीक्षा अवध में निम्न लखत अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया :

नाम	पदनाम	अवध
डॉ० एस. डी. उनियाल	निदेशक	08.09.2012 से 31.08.2016
डॉ० आर. पी. बडोनी	निदेशक (प्रभारी)	31.08.2016 से 29.12.2016
डॉ० अनिल कुमार	निदेशक (प्रभारी)	29.12.2016 से 30.01.2017
डॉ० देवेन्द्र प्रताप दुर्गापाल	निदेशक	30.01.2017 से अब तक

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमतताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति निदेशक, चकत्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, गढ़वाल मण्डल, पौड़ी को इस आशय से प्रेषित कर दी गयी, जिसकी प्राप्ति के एक माह के अन्दर अनुपालन आख्या सीधे उप-महालेखाकार/ सामाजिक क्षेत्र, कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, सी- 1/05, वैभव पैलेश, इंदिरा नगर, देहरादून, 248006 को प्रेषित कर दी जाय।

वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी,  
सामाजिक क्षेत्र