

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या 109 वर्ष 2016-17

यह निरीक्षण प्रतिवेदन कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी स्थित भीमताल द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी किसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी स्थित, भीमताल के माह फरवरी 2012 से जनवरी 2017 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री मनोज कुमार नेगी, श्री डी0 के0 मट्टू सहायक लेखापरीक्षा अधिकारियों, श्री मनोज कुमार सिंह, पर्यवेक्षक एवं श्री नन्दन सिंह, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 26 फरवरी 2017 से 03 मार्च 2017 तक सम्पादित किया गया।

भाग-I

1. **परिचयात्मक:** इस इकाई की यह प्रथम लेखापरीक्षा है। वर्तमान लेखापरीक्षा में माह फरवरी 2017 से जनवरी 2017 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी।
2. (i) इकाई के क्रियाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: केंद्र पोषित परियोजनाओं एवं जिला योजना से प्राप्त धनराशियों से कृषि क्षेत्र के विकास हेतु क्रियान्वन किया जाना। इकाई के भौगोलिक अधिकार क्षेत्र में विकास खंड धारी, रामगढ़ एवं ओखल्कांडा हैं।
- (ii) (अ) विगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

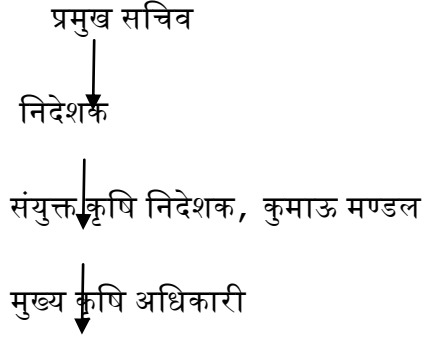
| वर्ष | प्रारम्भिक अवशेष | | स्थापना | | गैर स्थापना | | आधिक्य (+) | बचत (-) |
|-----------------------|------------------|-------------|----------|----------|-------------|----------|------------|---------|
| | स्थापना | गैर स्थापना | आवंटन | व्यय | आवंटन | व्यय | | |
| 2013-14 | 6335164 | - | 4435000 | 10524225 | 13097536 | 13097536 | - | - |
| 2014-15 | 245939 | - | 8574649 | 5457138 | 14903025 | 14903025 | - | - |
| 2015-16 | 3363450 | - | 11881500 | 11759765 | 13219158 | 13219158 | - | - |
| 2016-17 (02/17 तक) | 3485185 | - | 8525905 | 5103851 | 12731000 | 12692715 | - | - |

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त निधि एवं व्यय विवरण निम्नवत है:

| वर्ष | योजना का नाम | प्रारम्भिक अवशेष | प्राप्त | dqy vkoaVu | C;; | vo"ks'k | vkf/kD ; | cpr |
|---------|-------------------------|------------------|---------|---------------|---------|---------|-------------|-----|
| 2013-14 | ty IEHkj.k jk0d`0fo0 | 1776610 | - | 1776610 | 1638757 | 137853 | - | - |
| | ,u0 ,Q0,I0 ,e0 | 177084 | 2556000 | 2733084 | 2665293 | 67791 | - | - |
| | VSDuks पार्क | 93470 | - | 93470 | 92481 | 989 | - | - |
| | बीज ग्राम | 0 | 757000 | 757000 | 717694 | 39306 | - | - |
| | कृषि यंत्रीकरण | 200000 | - | 200000 | 200000 | - | - | - |

| | | | | | | | | |
|---------|-------------------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|---|---|
| | रा कृषि | | | | | | | |
| | हरियाली योजना | 240000 | - | 240000 | 240000 | - | - | - |
| | बारानी | 3000000 | 1122000 | 4122000 | 4122000 | - | | |
| | कृषि निवेश | 848000 | - | 848000 | 848000 | - | - | - |
| | बेतन | - | 13097536 | 13097536 | 13097536 | - | - | - |
| | योग | 6335164 | 17532536 | 23867700 | 23621761 | 245939 | - | - |
| 2014-15 | जल संभरण (रा0 कृ0 वि0) | 137853 | 8000000 | 8137853 | 4851625 | 3286228 | - | - |
| | एन0 एफ0एस0एम0 | 67791 | - | 67791 | - | 67791 | - | - |
| | बीज ग्राम | 39306 | - | 39306 | 39264 | 42 | - | - |
| | टाईकनो पार्क | 989 | 18000 | 18989 | 9600 | 9389 | - | - |
| | कृषि निवेश | - | 556649 | 556649 | 556649 | - | - | - |
| | बेतन | - | 14903025 | 14903025 | 14903025 | - | - | - |
| | योग | 245939 | 23477674 | 23723613 | 20360163 | 3363450 | - | - |
| 2015-16 | जल संभरण | 3286228 | 500000 | 3786228 | 3693602 | 92626 | - | - |
| | एन0 एफ0एस0एम0 | 67791 | - | 67791 | - | 67791 | - | - |
| | बीज ग्राम | 42 | - | 42 | - | 42 | - | - |
| | टाईकनो पार्क | 9389 | - | 9389 | - | 9389 | - | - |
| | कृषि यंत्रिकरण | - | 800000 | 800000 | 799190 | 810 | - | - |
| | सीमांत योजना | - | 300000 | 300000 | 300000 | - | - | - |
| | घेरबाढ़ | - | 7000000 | 7000000 | 4950395 | 2049605 | - | - |
| | दैवीय आपदा | - | 2000000 | 2000000 | 998355 | 1001645 | - | - |
| | रमसा | - | 494000 | 494000 | 230723 | 263277 | - | - |
| | कृषि निवेश | - | 787500 | 787500 | 787500 | - | - | - |
| | बेतन | - | 13219158 | 13219158 | 13219158 | - | - | - |
| | योग | 3363450 | 25100658 | 28464108 | 24978923 | 3485185 | - | - |
| 2016-17 | जल संभरण | 92626 | - | 92626 | 76985 | 15641 | - | - |
| - | एस0 एम0 ए0 एम0 | 67791 | - | 67791 | - | 67791 | - | - |
| | बीज ग्राम | 42 | 209000 | 209042 | - | 209042 | - | - |
| | टाईकनो पार्क | 9389 | - | 9389 | - | 9389 | - | - |
| | कृषि यंत्रिकरण | 810 | 602905 | 603715 | 403550 | 200165 | - | - |
| | घेरबाढ़ | 2049605 | 1500000 | 3549605 | 1119066 | 2430539 | - | - |
| | दैवीय आपदा | 1001645 | 1750000 | 2751645 | 1750679 | 1000966 | - | - |
| | रमसा | 263277 | 886000 | 1149277 | 700143 | 449134 | - | - |
| | धान्य उत्पादन | - | 400000 | 400000 | 153228 | 246772 | - | - |
| | जैविक (रा0 कृ0 वि0) | - | 665000 | 665000 | 112000 | 553000 | - | - |
| | पी0के0वी0वाई0 | - | 1730000 | 1730000 | 12000 | 1718000 | - | - |
| | कृषि निवेश | - | 783000 | 783000 | 776200 | 6800 | - | - |
| | बेतन | - | 12731000 | 12731000 | 12692715 | 38285 | - | - |
| | योग | 3485185 | 21256905 | 24742090 | 17796566 | 6945524 | | |

- (iii) इकाई को बजट आवंटन केंद्र सरकार और राज्य सरकार द्वारा किया जाता है। गैर स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई स श्रेणी की है। विभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:



- कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी
- (iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा विधि: लेखापरीक्षा में कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी को आच्छादित किया गया। यह निरीक्षण प्रतिवेदन कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह मार्च 2013 एवं मार्च 2016 को विस्तृत जांच हेतु चयनित किया गया। राष्ट्रीय कृषि विकास योजना के अंतर्गत पशु सुरक्षा घेरबाढ योजना का विस्तृत विश्लेषण किया गया। प्रतिचयन सर्वाधिक व्यय के आधार पर किया गया।
- (v) लेखापरीक्षा भारत के संविधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13, लेखा तथा लेखापरीक्षा विनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

izLrj 1% :0 3-00 yk[k jkW;YVh dh de olwyh fd;k tkukA

mRRkj[k.M 'kklu ds vkS|ksfxd fodkl vuqHkkx }kjk fnukad 07 vxLr 2015 dks tkjh dh xbZ vf/klwpuk mRrjk[k.M mi[kfut ¼ifjgkj½ ¼la'kks/ku½ fu;ekoyh] 2015 ds vuqlkj unh ry ls fHkUu LFkkuksa ls izkIRk [k.Mkl@cksYMIZ] ctjh@fxVVh] cSykLV flaxy @igkM+ksa ds {kj.k ls mRiUu eksje@ckyw@feVVh ds fy, jk;YVh dh nj :0 200 izfr ?ku eh0 rjUr izo`Rr ds fy, fu/kkZfjr dh xbZ Fkh rFkk fnukad 26 Qjoh 2016 ls ;s njsa :0 194-50 izfr ?kueh0 fu/kkZfjr dh xbZ FkhA

dk;kZy; Hkwfe laj{k.k vf/kdkjh] धारी dh ?ksjckM+ ;kstuk ls lacaf/kr eki iqfLrdkvksa dh tkWp esa ik;k x;k fd bdkbZ }kjk cT;wfV;k ,oa v?kfj;k ifj;kstuk ds fuekZ.k laca/kh dk;ksZa ij jkW;YVh dh olwyh ugha dh xbZ Fkh tcfD rRle; jk;YVh dh njsa :0 200 izfr?ku eh0 rFkk :0 194-50 izfr?ku eh0 'kklu }kjk fu/kkZfjr dh xbZ FkhA blh izdkj vDlkSM+k ifj;kstuk ds fuekZ.k laca/kh dk;ksZa ij :0 154 izfr?ku eh0 dh nj ls jk;YVh dh olwyh dh xbZ Fkh rFkk ;g njsa :0 194-50 izfr?ku eh0 की FkhA bl izdkj ls layXu fooj.kkuqlkj mijksDr rhuksa ifj;kstukvksa ij dqy :0 300278-54 /kujkf'k dh de dVksRrh dh xbZA

mijksDr ds lanHkZ esa ys[kkijh{kk }kjk bl vksj bafxr fd, tkus ij bdkbZ }kjk mRrj fn;k x;k fd nj ifjorZu dk 'kklukns'k dk;kZy; esa vizklr gS Hkfo"; esa ys[kkijh{kk vkifRr dk ifjiky lqfuf'pr dj fy;k tk,xkA

bdkbZ dk mRrj ys[kkijh{kk dks ekU; ugha gS D;ksafd 'kklu }kjk fu/kkZfjr dh xbZ jk;YVh dh njksa ls de njksa ij jkW;YVh dh dVksRrh fd, tkus ds dkj.k 'kklu dks :0 3-00 yk[k dh /kujkf'k ds jktLo ls oafpr jguk iM+k FkkA

vr% izdj.k mPpkf/kdkfj;ksa ds laKku esa yk;k tkrk gSA

Hkkx& nks c

izLrj 2% :0 3]92]26]750-00 yk[k dh /kujkf" k dk vfu;fer O;;
fd;k tkuka

mRrjk[k.M "kklu ds i=kad la;k 703@XIII/2008-3(8)/2008 fnukad 20
uoEcj]2008 esa flxay foUMks flaLVe esa U;k; iapk;r@fodkl
[k.M@bdkbZ Lrj ij deZpkfj;ks@vf/kdkfj;ksa ds dk;Znkf;Roksa ds
IEcU/k esa fu/kkZj.k Li'V fd;k x;k gSA fd U;k; iapk;r ij v/khuLFk
d`f`k Isok oxZ&2 vFkok oxZ&3 dk ,d deZpkjh rSukr fd;k x;k gS]tks
d`f`k IEcU/kh leLr dk;ksZ dk IEiknu djsxk o muds fy, mRrjnkBZ
jgsxkA U;k; iapk;r Lrj ij rSukr dehZ ds dk;Znkf;Ro fuEu izdkj
gksxsAtksfd dze0 la0 1ls 29 rd mYyf[kr gSA

lesfdr tykxe izcU/k dk;Zdze ¼vkb0MCyw0,e0ih0½;kstuk ds vUrxZr
foRrh; o`kZ 2014&15 ls 2016&17 rd dqy :0 3]92]26]750-00 dk O;;
vfxze /kujkf" k vkoafVr djds n"kkZ;k x;k FkkA mDr /kujkf" k 49 xzke
iapk;r lhfevr ds [kkksa esa gLrkUrfjr dh x;h FkhA ftlls tykxe
izcU/ku dk;Zdze ds vUrxZr Lohd`r dk;ksZ dks tSlS okVj "kSM fodkl
dk;Z]ty IEHkj.k VsSdksa dk fuekZ.k ,oa d`f`k IEcfU/kr dk;Z bR;kfn
fd;k tkuk FkkA blds fy,s xzke Lrj ij rSukr U;k; iapk;r izHkkjh ,oa
IEcfU/kr vf/kdkfj;ksa dh ns[kjs[k esa dk;ksZ dks dj;k tkuk Fkk]
rFkk dk;Z ds nkSjku O;; dh tkus okyh /kujkf" k dk IR;kiu foRrh;
fu;eksa ,o adz; dh tkus okyh fuekZ.k lkexzh esa mRrjk[k.M प्रोक्चोरमेंट
fu;ekoyh 2008 dk ikyu lqfuf"pr fd;k tkuk FkkA mDr lkexzh ,oa O;;
/kujkf" k ls IEcfU/kr vfHkys[kksa dk j[k&j][kk U;k; iapk;r izHkkjh }kjk
fd;k tkuk FkkA ftldh vfHkj{kk Hkh U;k; iapk;r izHkkfj;ksa dh gh
ftEesnkjh FkhAijUrq ,slk ugh fd;k x;k FkkA D;ksfd IEizs{k.k vof/k
ds nkSjku vfxze ds :i esa vkoafVr n"kkZ;h x;h /kujkf" k ds O;; अभिलेख
(उपयोग प्रमाण पत्र) IEis{kk esa izLrqur ugh fd;s x;s Fkas ftlls O;; /kujkf" k dk
IR;kiu HkkSfrd LFky ij ugh fd;k x;k FkkA

bl IEcU/k esa iwNus ij crk;k x;k fd lfefr tykxe }kjk lkexzh dk क्रय
mRrjk[k.M izksD;ksjesUV fu;ekoyh 2008 esa mfYyf[kr
izkfo/kkuksa ds rgr Loa; fd;k tkrk gS]rFkk vfHkys[kksa dk j[k&j][kk
lfefr Lrj ij gksrk gSA tykxe lfefr ds v/;{k ,oa p;fur efgyk okMZ esEcj
mlds vkgj.k forj.k vf/kdkjh gksrs gSA

foHkkx dk mRrj rdZ laxr ugh FkkA D;ksfd vkgj.k forj.k vf/kdkjh dk dk;Z “kklu)kjk vkaofVr gksrk gSA blfy;s fdlh izkbosV O;fDr dks “kkldh; /ku dk vkgj.k forj.k djus gsrq ukfer ugh fd;k tk ldrk gSA tcf ;g dk;Z foHkkxh; vf/kdkjh@deZpkjh dk gksrk gSA यदि izkbosV O;fDr)kjk “kkldh; /ku dk O;; fd;k जाता है rks “kkldh; नियमों@प्रोक्चोरमेंट fu;eksa dk ikyu lqfuf”fpr नहीं fd;k tk ldrk gSA क्योंकि उसकों इन नियमों का ज्ञान ही नहीं होता है। इसलिये शासकीय धन के व्यय करने में शासकीय कर्मचारी का होना आवश्यक बताया गया है।

vr% izdj.k laKku esa yk;k tkrk gSA

Hkkx& nks c

izLrj 3% :0 16]52]771-00 yk[k dh /kujkf" k dk vfu;fer
Hkqxrku fd;k tkukA

foRrh; gLriqfLrdk [k.M ikWap Hkkx ,d ds izLrj 138 ls 162
एन 307 (ए) esa "kkldh; /ku dh lqj{kk ,oa vkgj.k forj.k vf/kdkjh
ds drZO; dks mYyf[kr fd;k x;k gSA

dk;kZy; d`f`k ,oa Hkwfe laj{k.k vf/kdkjh /kkjh ¼uSuhrky½
dh ys[kkijh{kk ds nkSjku ik;k x;k fd ekg ekpZ 2016 dh
jksdM cgh esa vfUre vo"ks'k ,oa राष्ट्रीय d`f`k fodkl ;kstuvksa
dh cSd ikl cqdksa ds vfUre vo"ks'k esa fHkUurk FkhA
Hkqxrku n"kkZ;s x;s fcyksa dh tkWap esa ik;k x;k fd
dk;ksZ ds fcyksa esa etnwjksa ls dk;Z ekg uoEcj]fniEcj
2015 esa gksuk n"kkZ;k x;k FkkA tcfd etnwjksa dks
Hkqxrku n"kkZ;h x;h /kujkf" k ds fcy dk Hkqxrku pSd@cSd
ड्राफ्ट ls U;k; iapk;r izHkkfj;ks dks ekg ekpZ 2016 esas fd;k
x;k FkkA U;k; iapk;r izHkkfj;ksa }kjk izklr pSd@cSd ड्राफ्ट dk
Hkqxrku cSd ls ekg twu@जुलाई 2016 esa izklr fd;k x;k FkkA
tcfd jkstxkj xkjUVh dkuwu ds vUrxZr dk;Z esa दशयिेs x;s
etnwjksaa dks fdlh Hkh gky esa mudh etnwjh dk Hkqxrku
dk;Z djus dh frfFk ds izR;sd llrkg ;k 15 fnu ds ckn ugh
gksuk pkfg, FkkA ;gh ugh ekg ekpZ 2013 esa :0
16]52]771-00 ds etnwjh IEcfU/kr O;; okmpj¼Mh0,y0lh0½
ij vkgj.k forj.k vf/kdkjh }kjk dk;Z dk IR;kiu ,ao Hkqxrku
Lohd`fr vkns"kkksa ds fcuk gh Mh0,y0lh0 fcyksa dk
Hkqxrku dS" k cq d esa n"kkZ;k x;k FkkA tksfd foRrh;
gLriqfLrdk [k.M ikWap Hkkx ,d esa mYyf[kr izko/kkuksa
dk Li`V mYy?kau FkkA

bl IEcU/k esa iwNus ij crk;k x;k fd IEizs{k.k ds funsZ" kks
dks Hkfo'; gsrq laKku esa fy;k tk;sxk ,oa Hkfo'; esa
funsz" kkuqsar dk;Z fd;k tk;sxk]d`f`k ,oa Hkwfe laj{k.k

vf/kdkjh /kkjh ds vkgj.k forj.k vf/kdkjh eq[; d`f`k vf/kdkjh
uSuhrky Fksa] ftuds }kjk dks`kkxkj izfr ,oa Hkqxrku dh
pSdksa ij gLrk{kj fd;k x;k FkkA ijUrq dk;kZy; izfr;ksa esa
dk;Z dh vf/kdrk ds dkj.k gLrk{kj ugh gks ik;s FksA ftu ij
rRdkyhu izHkkjh d`f`k ,oa Hkwfe laj{k.k vf/kdkjh }kjk
gLrk{kj dj;k;s tkus FksAtks mudk nkf;Ro Hkh FkkA

foHkkxh; mRrj lUrks`ktud ugh Fkk D;ksfd vkgj.k forj.k
vf/kdkjh }kjk ewy nSfud JSfed fpBBksa esa gLrk{kj ugh
Fksa] rks Hkqxrku djus dk vkSfpR; gh ugh FkkA D;ksafd
tc rd vkgj.k forj.k vf/kdkjh }kjk Hkqxrku dh Lohd`fr iznku
ugh dh tkrh rc rd fcy dk Hkqxrku djuk foRrh; fu;eksa ds
foijhr gksrk gSA ;gh ugh fdlh Hkh nSfud etnwjh ds
Hkqxrku fcyksa ij paid& cancelled Hkh ugh fy[kk x;k FkkA
vr% izdj.k laKku esa yk;k tkrk gSA

भाग-III

विगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरो का विवरण

| निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या | भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या | भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या |
|----------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| यह इकाई की प्रथम लेखापरीक्षा है। | | |

| निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या | प्रस्तर संख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण | अनुपालन आख्या | लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी | अभ्युक्ति |
|----------------------------------|---|------------------|------------------------------|-----------|
| यह इकाई की प्रथम लेखापरीक्षा है। | | | | |

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

-----शून्य-----

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवधि में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है। तथापि लेखापरीक्षा में निम्नलिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:
 - (i) शून्य
2. सतत् अनियमितताएं:
 - (i) शून्य
3. माह फरवरी 2012 से जनवरी 2017 तक निम्नलिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया।

| क्रम सं० | नाम | पदनाम |
|----------|------------------------|-------------------------------|
| 1- | श्री पुरुषोत्तम बुधानी | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |
| 2- | श्री दिनेश चंद्र जोशी | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |
| 3- | श्री हरबंस सिंह | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |
| 4- | श्री के पी जोशी | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |
| 5- | श्री हरबंस सिंह | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |
| 6- | श्री बाल कृष्ण मिश्रा | कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी |

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति कृषि एवं भूमि संरक्षण अधिकारी, धारी को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे उप महालेखाकार/आर्थिक क्षेत्र-2, कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा), उत्तराखंड, सी-1/105, वैभव पैलेस, इन्दिरा नगर, देहरादून पिन-248006 को प्रेषित कर दी जाए।

लेखापरीक्षा अधिकारी/आर्थिक क्षेत्र-2