

यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय प्रमुख अ भयन्ता, संचाई वभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार कया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय प्रमुख अ भयन्ता, संचाई वभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून के माह 07/2014 से 04/2017 तक के लेखा अ भलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री पी.के. श्रीवास्तव एवं श्री सुनील कुमार, सहायक लेखा परीक्षा अ धकारियों, श्री गौरव रावत, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 05/05/2017 से 18/05/2017 तक श्री जगमोहन संह रावत, वरिष्ठ लेखापरीक्षा अ धकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित कया गया।

भाग-I

1. परिचयात्मक: इस इकाई की वगत लेखापरीक्षा श्री संजीव कुमार, सहायक लेखापरीक्षा अ धकारी एवं श्री दिनेश कुमार, पर्यवेक्षक द्वारा दिनांक 07/07/2014 से 10/07/2014 तक श्री सुधीर श्रीवास्तव, लेखापरीक्षा अ धकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी थी। जिसमें माह से 06/2014 तक के लेखा अ भलेखों की जांच की गयी थी। वर्तमान लेखापरीक्षा में माह 07/2014 से 04/2017 तक के लेखा अ भलेखों की जांच की गयी।
2. (i) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अ धकार क्षेत्र:
(ii) (अ) वगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

वर्ष	शीर्ष	स्थापना		गैरस्थापना	
		प्राप्ति	व्यय	प्राप्ति	व्यय
2014-15	4700,4701,4711,2700,2701,2702,2711,2245,4059	67468.12	63260.13	7882.20	7800.00
2015-16	4700,4701,4711,2700,2701,2702,2711,2245,4059	77580.66	69470.43	7682.62	7469.00
2016-17	4700,4701,4711,2700,2701,2702,2711,2245,4059	43405.55	41592.40	7103.03	7102.63

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त नि ध एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त (लाख)	व्यय (+) (लाख)	बचत (-) (लाख)
2014-15	केन्द्रपुरोनिधारित	-	27065.00	25819.91	
2015-16		-	32616.79	30455.25	
2016-17		-	5666.67	5665.38	

(iii) इकाई को बजट आवंटन केन्द्र शासन एव राज्य शासन द्वारा किया जाता है। स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई B श्रेणी की है। वभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

स च व
प्रमुख अ भयन्ता
मुख्य अ भयन्ता (श्रीनगर)
अधीक्षण अ भयन्ता (रूद्रप्रयाग)
अ धशासी अ भयन्ता
सहायक अ भयन्ता

(iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा व ध: लेखापरीक्षा में कार्यालय प्रमुख अ भयन्ता, संचाई वभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून को आच्छादित किया गया। समस्त स्वाधीन आहरण एवं वतरण अधिकारियों के निरीक्षण प्रतिवेदन पृथक-पृथक जारी किये जा रहे हैं। यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय प्रमुख अ भयन्ता, संचाई वभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 04/2017, 04/2016 एवं 04/2017 को वस्तुतः जाँच हेतु चयनित किया गया। लागू नहीं.....का वस्तुतः वश्लेषण किया गया। प्रतिचयन अधिक व्यय के आधार पर किया गया।

(v) लेखापरीक्षा भारत के संवधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13 लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

3. अधीक्षण अ भयन्ता द्वारा वगत लेखापरीक्षा से अब तक की अव ध में दिनांक 12/03/2015 से 18/12/2015 का निरीक्षण किया गया।

4. खण्ड के भण्डार लेखों की अर्द्धवार्षिक लेखाबन्दी तथा यंत्र संयंत्र लेखों की वार्षिक लेखाबन्दी क्रमशः माहN/A..... तथाN/A..... तक की गई।
5. फार्म 51: माहN/A..... तक कार्यालय महालेखाकार (लेखा एवं हकदारी) उत्तराखण्ड देहरादून को प्रेषित किया जा चुका है जिसके भाग प्रथम एवं द्वितीय के अवशेष निम्नवत हैं:-
भाग प्रथम - N/A
भाग द्वितीय - N/A
6. खण्ड के उच्चतम लेखों के अवशेष माह 04/2017 के अन्त में
- | | | |
|----------------------------|---|---|
| (क) प्रकीर्ण निर्माण अग्रम | } | / |
| (ख) सामग्री क्रय | | |
| (ग) नगद परिशोधन | | |
| (घ) निक्षेप | | |
| (ङ) भण्डार | | |

भाग दो 'अ'

-शून्य-

भाग-दो 'ब'

प्रस्तर 1- बिना शासन की स्वीकृति के फर्म के संचालन से जल दोहन के सापेक्ष रायल्टी (38.16 लाख) का एवं जल संस्थान/पेयजल जैसे वभागों से बीजक 14.13 करोड़ की वसूली न होना।

उत्तराखण्ड शासन द्वारा M/s गंगोत्री मनरल्स, उत्तरकाशी को भागीरथी नदी से मनरल वाटर हेतु पानी लेने क स्वीकृति प्रदान (जून 2005) क गयी थी जिसमे उल्लेख था क भ वष्य में मनरल वाटर प्लांट की स्थापना हेतु प्राप्त होने वाले अन्य आवेदन का निस्तारण उक्त शासनादेश की सामान्य प्रतिबंधों के अनुसार सुनिश्चित की जाएगी।

प्रमुख अभयंता, संचाई वभाग, देहरादून के अभिलेखों की लेखापरीक्षा में पाया गया (मई 2017) क उपरोक्त क्रम में एक अन्य फर्म मैसर्स अमृतगंगा जलम द्वारा मुनिकारेती, टिहरी में वर्ष 2010 में अपनी फर्म स्थापत करने के उपरांत बिना शासन की स्वीकृति प्राप्त कए संचाई खण्ड, नरेंद्र नगर व जिला अधिकारी टिहरी से NOC प्राप्त कर फार्म का संचालन शुरू कर दिया गया था कन्तु वभभाग द्वारा उक्त फर्म से व्यावसायिक रूप से जल का उपयोग करने पर न तो कोई रायल्टी (वर्ष 2010-11 से) ली जा रही थी और न ही फर्म के द्वारा उपयोग की जा रही जल की मात्रा का कोई रिकार्ड रखा जा रहा था। उपलब्ध अभिलेखों के अनुसार वभाग के पास मात्र वर्ष 2016-7 के लए फर्म से वसूल की जाने वाली धनराश 6.36 लाख आगणत थी जिसकी वसूली हेतु पत्र संबंधत खण्ड को नहीं भेजा गया था। यदि इस दर से रायल्टी की वसूली वगत वर्षों से (फर्म की स्थापना के बाद) आगणत की जाती है तो यह धनराश 38.16 लाख होती है। इसके अतिरिक्त वभाग द्वारा अन्य वभागो viz. जल संस्थान भीमताल, हल्द्वानी, कोटद्वार, पथुवाला(देहरादून), राजपुर (देहरादून) एवं पेयजल निगम, देहरादून द्वारा जल के उपयोग के सापेक्ष माह 03/2014 से माह 03/2015 तक लंबित जलकर की धनराश 1412.53 लाख भी वसूल नहीं की गयी थी।

उक्त की ओर इंगत कए जाने पर वभाग द्वारा अपने उत्तर में बताया गया क अमृत गंगा से संबंधत प्रकरण शासन की स्वीकृति हेतु भेजा गया है जो वर्तमान तक स्वीकृत नहीं है जिसके कारण राजस्व की वसूली नहीं की जा रही है। शासन की स्वीकृति प्राप्त होने पर रायल्टी वसूली कर ली जाएगी। जल संस्थान/पेयजल निगम से लंबित वसूली के संदर्भ में बताया गया क उक्त धनराश की वसूली हेतु संबंधत वभाग से लगातार पत्र व्यवहार कया जा रहा है।

वभाग के उत्तर से स्वतः स्पष्ट है क वभाग द्वारा फर्म के वरुद्ध बिना शासन की स्वीकृति के संचालन हेतु न कोई पेनाल्टी या कार्यवाही की गयी अ पतु जल के व्यावसायिक उपयोग पर कोई

रायल्टी वसूल नहीं की गयी थी, साथ ही जल संस्थान/मेयजल निगम से लंबित वसूली 14.13 करोड़ के संबंध में भी वभाग का रवैया उदासीन था। अतः कुल 14.51 करोड़¹ की वसूली न कए जा सकने का प्रकरण शासन के संज्ञान में लाया जाता है।

¹ 38.16 लाख + 1412.53 लाख = 1450.69 लाख

भाग दो 'ब'

प्रस्तर 2- भारत सरकार से योजनाओं की स्वीकृति की प्रत्याशा में 2609.00 लाख का अलाभकारी व्यय।

उत्तराखण्ड शासन द्वारा केन्द्रपोषत योजना (AIBP-MI) के अन्तर्गत 33 बंच के योजनाओं के क्रयान्यवन हेतु 6082.29 लाख (90% केन्द्रांश एवं 10% राज्यांश) की प्रशासनिक एवं वृत्तीय स्वीकृति प्रदान की गयी (दिसम्बर 2013) थी जिसके सापेक्ष शासन द्वारा राज्यांश के रूप में 608.229 लाख की धनराश अवमुक्त की गयी थी (जनवरी 2014)।

प्रमुख अभ्यन्ता, संचाई विभाग, देहरादून के अभिलेखों की जांच में (मई 2017) में पाया गया कि विभाग के अंतर्गत विभिन्न खण्डों द्वारा उपरोक्त 33 बंच के अंतर्गत 25 योजनाओं पर राज्यांश 608.229 लाख के सापेक्ष 2612.07 लाख का कार्य निष्पादित कराया गया था जिससे 2000.852 लाख की देनदारियां सृजित हो गयी थी (अप्रैल 2015)। विभाग की संस्तुति पर शासन द्वारा 2000.00 लाख की धनराश इस शर्त के साथ अवमुक्त की गयी (जून 2015) थी कि विभाग द्वारा उक्त धनराश का भारत सरकार से समायोजित कराया जाना सुनिश्चित किया जाएगा। पुनः लेखापरीक्षा जांच में पाया गया कि विभाग द्वारा उक्त धनराश का समायोजन वर्तमान तक भी नहीं किया गया था और 2612.07 लाख व्यय के उपरान्त भी उक्त सभी 25 योजनाएँ (33 बंच) अपूर्ण थीं।

उक्त कि और इंगत किए जाने पर विभाग द्वारा उत्तर में बताया गया कि 33 बंच योजना को भारत सरकार द्वारा वर्तमान तक AIBP के अंतर्गत सम्मिलित नहीं किया गया है। भारत सरकार द्वारा स्वीकृत योजना के सभी कार्य पूर्ण हो चुके हैं एवं योजना संचरित है। अतः वृत्तीय लक्ष्यों की प्राप्ति हेतु धन आवंटन होने पर वृत्तीय लक्ष्य पूर्ण हो पाएंगे।

विभाग का उत्तर स्वीकार्य नहीं है क्योंकि विभाग द्वारा एक तरफ मात्रा 2000.00 लाख के सृजित देनदारी की मांग शासन से की गयी थी जो विभाग को केन्द्रांश के रूप में समायोजित किया जाना था जिसमें विभाग असफल रहा तो वही दूसरी साक्ष्यों के अनुसार उक्त 33 बंच के अंतर्गत सभी योजनाओं के कार्य वर्तमान तक निर्माणाधीन थे।

अतः विभाग द्वारा बिना भारत सरकार की स्वीकृति की योजनाओं पर 2612.07 लाख का व्यय किया गया अपितु योजना के अपूर्ण रहने से उस पर किया गया व्यय एक अलाभकारी व्यय था, का प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग-III

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या	भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या
	-	
शून्य		

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	प्रस्तरसंख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण	अनुपालन आख्या	लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी	अभ्युक्ति
शून्य				

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

शून्य

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु कार्यालय प्रमुख अभियन्ता, संचाई विभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है। तथा प लेखापरीक्षा में निम्नलिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:

(i) शून्य

2. सतत अनियमितताएं:

(i) शून्य

3. लेखापरीक्षा अवध में निम्नलिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया

क्रम सं०

नाम

पदनाम

(i) 1. श्री राजेन्द्र चालिसमांकर, प्रमुख अभियन्ता

4. वगत संप्रेक्षा से अब तक निम्नलिखित खण्डीय लेखाधिकारी खण्ड से संबद्ध रहे।

(i) /

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति कार्यालय प्रमुख अभियन्ता, संचाई विभाग, उत्तराखण्ड, देहरादून को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार, आर्थिक क्षेत्र-2 कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, इन्दिरा नगर, देहरादून को प्रेषित कर दी जाय।

वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी

आर्थिक खण्ड-II