

## निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या 47 वर्ष 2017-18

यह निरीक्षण प्रतिवेदन अधीक्षण अ भयन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण वभाग, नई टिहरी द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

अधीक्षण अ भयन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण वभाग, नई टिहरी के माह 06/2012 से 09/2017 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री आर.एन.यादव, श्री डी.के. मट्टू एवं श्री राजेश डोभाल, सहायक लेखा परीक्षा अधिकारियों द्वारा दिनांक 09/10/2017 से 13/10/2017 तक श्री नीरज चुंगू वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी के पूर्णकालक पर्यवेक्षण में सम्पादित किया गया।

### भाग-I

1. परिचयात्मक: इस इकाई की वगत लेखापरीक्षा श्री दिनेश रमोला, दीपक मालवीय, राघवेन्द्र सिंह, लेखापरीक्षा अधिकारियों द्वारा दिनांक 21/06/2012 से 23/06/2012 तक श्री जे.एम.एस. रावत, वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी/लेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी थी। जिसमें माह 04/2005 से 05/2012 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी थी।

वर्तमान लेखापरीक्षा में माह 06/2012 से 09/2017 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी।

- (i) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: जनपद टिहरी गढ़वाल के अन्तर्गत राज्य योजना/ जिला योजना/ निक्षेप मद में स्वीकृत मार्गक्षेतु/ भवन कार्यों का निर्माण एवं पुनः निर्माण एवं पुनः निर्माण तथा सुधार कार्य अधीनस्थ खण्डों के माध्यम से करवाया जाता है।

- (ii) (अ) वगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

वर्ष	प्रारम्भिक अवशेष		स्थापना		गैर स्थापना		आ धक्य (+)	बचत (-)
	स्थापना	गैर स्थापना	आवंटन	व्यय	आवंटन	व्यय		
2012-13			6593095	6569608	-	-	-	30087
2013-14			8241730	7263520	-	-	-	978210
2014-15			8981869	8980411	-	-	-	1458
2015-16			14607446	12609102	-	-	-	1998339
2016-17			12081455	12095526	-	-	-	5929

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त नि ध एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त	व्यय	व्यय अधिक्य (+)	बचत (-)
शून्य						

(iii) इकाई को बजट आवंटन उत्तराखण्ड शासन द्वारा कया जाता है। स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई C श्रेणी की है। वभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

स चव, लोक निर्माण वभाग, उत्तराखण्ड शासन

प्रमुख अ भयन्ता एवं वभागध्यक्ष उत्तराखण्ड, लोक निर्माण वभाग

मुख्य अ भयन्ता, लो.नि. व.

अधीक्षण अ भयन्ता, लो.नि. व.

अ धशासी अ भयन्ता

(iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा व ध: लेखापरीक्षा में कार्यालय अधीक्षण अ भयन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण वभाग, नई टिहरी को आच्छादित कया गया। समस्त स्वाधीन आहरण एवं वतरण अ धकारियों के निरीक्षण प्रतिवेदन पृथक-पृथक जारी कये जा रहे है। यह निरीक्षण प्रतिवेदन अधीक्षण अ भयन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण वभाग, नई टिहरी की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 07/13, 08/16 व 04/2017 को वस्तुत जाँच हेतु चयनित कया गया। .....का वस्तुत वश्लेषण कया गया।

(v) लेखापरीक्षा भारत के सं वधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्ते) अ धनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13 लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

भाग-2 'अ'

-शून्य-

## भाग-2 'ब'

प्रस्तर 1:- उल्लिखित शर्तों के अनुसार नव निर्मित हाईस्कूल व इंटर कॉलेज के भवनों का निर्माण न किया जाना व उद्देश्यों के अनुरूप पूर्ण निर्मित भवनों का उपयोग सुनिश्चित न किये जाने से छात्र छात्राओं को पठन-पठान में परेशानी एवं ठेकेदार के देयकों का भुगतान लंबित रहना।

***Financial Hand Book vol. VI provides that the Superintending Engineer is responsible that no delay is allowed to occur in the submission of completion reports.***

कार्यालय के अभिलेखों व पत्रवाली के अनुसार राष्ट्रीय माध्यामिक शिक्षा अभियान के अंतर्गत 5 हाईस्कूल व इंटर कॉलेज जिन की स्वीकृत लागत ₹ 185.80 लाख थी के निर्माण कार्यों के लिए जिला परियोजना कार्यालय, राष्ट्रीय माध्यामिक शिक्षा अभियान टिहरी (सभी के लिए माध्यामिक शिक्षा परिषद) ने लोक निर्माण विभाग के प्रा.खा.0 नई टिहरी, 40 ख.0 घनसली व कीर्तिनगर तथा निर्माण खण्ड नरेंद्रनगर के साथ अनुबन्ध किया था।

उपलब्ध अभिलेखों के अनुसार:

- अनुबन्ध पत्र में हर निर्माण कार्य हेतु समय सारणी निर्धारित की गयी थी।
- अनुबन्ध पत्र के बिन्दु संख्या 19 में उल्लिखित शर्तों के अनुसार प्रत्येक निर्माण कार्य को भारत सरकार/राज्य सरकार द्वारा उपलब्ध कराई गई धनराशि के अंतर्गत तथा स्वीकृति आगणन के अनुसार ही पूर्ण करना था। तथा
- मुख्य सचिव, उत्तराखण्ड शासन द्वारा 13/4/2016 को यह निर्णय लिया गया था कि लोक निर्माण विभाग द्वारा ऐसे 29 निर्माण कार्य जो कार्य की मात्रा कम के आरंभ किये गये हैं उन्हें भारत सरकार द्वारा अनुमोदित पूर्ण मात्रा के रूप में, पूर्ण करवाया जाये व इस हेतु व्यय होने वाली अतिरिक्त धनराशि को राज्य सरकार द्वारा वहन किया जायेगा। उक्त का अनुपालन किये जाने हेतु अधीक्षण अभियन्ता, 8 वा वृत्त, लोक निर्माण विभाग, टिहरी को भी कारवाही हेतु अवगत कराया था।

उपरोक्त के सम्बंध में कार्यालय के लेखा अभिलेखों व पत्रवाली की जांच में पाया गया कि निर्माण खण्डों द्वारा इन पांचों हाईस्कूल व इंटर कॉलेज जिन की स्वीकृत लागत ₹ 185.80 लाख की थी के निर्माण कार्य हेतु पुनरीक्षण आगणन ₹ 235.22 लाख को शासन से स्वीकृति प्राप्त करने हेतु निदेशक राष्ट्रीय माध्यामिक शिक्षा देहरादून प्रेषित किया गया था जिसका अतिथि तक राज्य सरकार से कोई अनुमोदन प्राप्त नहीं हुआ है (उपलब्ध पत्रवाली के अनुसार)। पांचों हाईस्कूल व इंटर कॉलेज में से दो कार्य जिन की स्वीकृत लागत ₹ 64.75 लाख हैं के निर्माण कार्य 10/2016 से पूर्व ही पूर्ण किए जा चुके थे लेकिन 12 महीने पूर्ण होने के उपरान्त भी उन को जिला परियोजना कार्यालय, राष्ट्रीय माध्यामिक शिक्षा अभियान टिहरी को हस्तांतरित नहीं किया गए हैं। इस के अतिरिक्त शेष 3 निर्माण कार्य पर 80 प्रतिशत से 95 प्रतिशत पूर्ण होने के बाद दिसम्बर 2016 के उपरान्त इन कार्य पर निर्माण कार्य रोके गए हैं। अतिथि तक उपरोक्त निर्माण कार्यों पर ₹ 118.17 लाख (माह 9/2017) का

व्यय कया जा चुका है। अभिलेखों के अनुसार मुख्य सचिव, उत्तराखण्ड शासन द्वारा 13/4/2016 को यह निर्णय लया गया था कि लोक निर्माण विभाग द्वारा ऐसे निर्माण कार्य जो कार्य की मात्रा कम कर प्रारम्भ कये गये हैं उन्हें भारत सरकार द्वारा अनुमोदित पूर्ण मात्रा के रूप में, पूर्ण करवाया जाये व इस हेतु व्यय होने वाली अतिरिक्त धनराशि को राज्य सरकार द्वारा वहन कया जायेगा। लेकिन 20 ख0 घनसली व प्रा0खा0 नई टिहरी द्वारा दो कार्य की मात्रा कम कर प्रारम्भ कये गये हैं अतः मुख्य सचिव, उत्तराखण्ड शासन द्वारा 13/4/2016 को दिये गये निर्णय के अनुसार निर्माण कार्य नहीं कये गये हैं। इस के साथ साथ दो इंटर कॉलेज जिन की स्वीकृत लागत 64.75 लाख है पूर्ण कए जा चुके लेकिन 12 महीने होने के उपरान्त भी जिला परियोजना कार्यालय, राष्ट्रीय माध्यमिक शिक्षा टिहरी को हस्तांतरित नहीं कया गए है जिससे: उक्त नव निर्मित भवनो का उद्देश्यो के अनुरूप उपयोग सुनिश्चित नहीं कया जा रहा है साथ ही छात्र छात्राओ को निर्मित भवनो की सुवधा से वंचित रखा जा रहा है।

प्रकरण इंगत कए जाने पर अधीक्षण अभियंता द्वारा अवगत कराया गया कि राष्ट्रीय माध्यमिक शिक्षा अभियान से अवशेष धनराशि प्राप्त न होने के कारण ठेकेदारों द्वारा कार्य बन्द किये गये जिसके फलस्वरूप उक्त 3 कार्य अपूर्ण है एवं पूर्ण निर्मित 2 भवनों को नवम्बर 2017 तक हस्तान्तरित किये जाने की सम्भावना है।

उत्तर तर्कसंगत नहीं है क्योकि निर्माण कार्यों को मुख्य सचिव, उत्तराखण्ड शासन द्वारा 13/4/2016 को दिये गये निर्णय के अनुसार निर्माण कार्य नहीं कये गये है साथ साथ नव निर्मित दो इंटर कॉलेज भवनो को 12 महीने होने के उपरान्त भी जिला परियोजना कार्यालय, राष्ट्रीय माध्यमिक शिक्षा टिहरी को हस्तांतरित कया जाने हेतु कोई प्रयास नहीं कया गया था।

अतः निर्माण कार्य में शथलता के कारण नव निर्मित हाईस्कूल व इंटर कॉलेज के भवनो की मात्रा (यूनिट) को कम करके निष्पादित कया जाना उक्त को उद्देश्यो के अनुरूप उपयोग सुनिश्चित न कये जाने से छात्र छात्राओ को पठन पाठन में परेशानी एव ठेकेदार के देयकों का भुगतान लंबित रहना का प्रकरण सज्ञान में लाया जाता है।

भाग-2 'ब'

प्रस्तर 2- सामान्य भविष्य निधि से सदिग्ध भुगतान रू0 3.14 लाख ।

वृत्त के माह मार्च 2013-के बीएम.-5 (B.M.-5) एवं संबन्धित अ भलेखो की जांच मे पाया गया हैं क दिनांक 21.03.2013-एवं 29.03.2013 को सामान्य भविष्य निधि से क्रमश : ` 3,00,000/ = (तीन लाख मात्र) एवं `13,931/= (तेरह हजार नौ सौ इक्तीस रुपये मात्र)का भुगतान DDO CODE: 4227 DDO Name: Superintending Engineer 8<sup>th</sup> Circle PWD New Tehri के सापेक्ष आहरण किया गया हैं। जब क वृत्त के 11C पंजिका से उक्त धनराश के बिल का अंकन नही कया गया हैं तथा इस संबंध मे यह भुगतान कसको कया गया है के कोई साक्ष्य या अ भलेख लेखा परीक्षा को प्रस्तुत नहीं कये गये हैं। इसके साथ साथ वृत्त द्वारा इस सम्बंध मे कोषागार से कोई पत्राचार भी नहीं कया गया था।

इस ओर इं गत कये जाने पर खंड द्वारा अवगत कराया गया क उक्त धनराश कार्यालय के कसी भी अ धकारी/कर्मचारी से संबन्धित नही हैं। कार्यालय की जानकारी मे न होने के कारण उक्त प्रकरण पर कार्यवाही नही हो सकी। तथा इस संबंध मे वरिष्ठ कोषा धकारी, टिहरी को उक्त देयकों के संबंध मे उक्त धनराश इस कार्यालय के BM-5 से हटाने की कार्यवाही करने हेतु लखा जाएगा। खंड का उत्तर मान्य नही हैं क्यो क 2013 से खंड के जीपीएफ खाते से ` 3,13,931/= का सदिग्ध भुगतान दिखाया गया हैं और चार वर्षों के बाद भी खंड द्वारा इस ओर कोई ध्यान नही दिया गया हैं।

अतः सामान्य भविष्य निधि से रू0 3.14 लाख का संदीग्ध भुगतान किये जाने का प्रकरण संज्ञान मे लाया जाता हैं।

## STAN

प्रस्तर 1:- शासनादेश के निर्देशों का अनुपालन सुनिश्चित नहीं किया जाना।

### भाग-III

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण

<u>निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या</u>	भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या	भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या	स्टैन
11 /2012-13	01	-	

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

<u>निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या</u>	<u>प्रस्तरसंख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण</u>	<u>अनुपालन आख्या</u>	<u>लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी</u>	<u>अभ्युक्ति</u>
			लेखापरीक्षा दल को वगत निरीक्षण प्रतिवेदन के अनिस्तारित प्रस्तर की अनुपालन आख्या उपलब्ध नहीं कराया गया।	-

### भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

शून्य

## भाग-V

### आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु अधीक्षण अभियन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण विभाग, नई टिहरी तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है। तथा प लेखापरीक्षा में निम्न लिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:

(i) शून्य

2. सतत अनियमितताएं:

(i) शून्य

3. कार्यालय गठन से निम्न लिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया

क्रम सं०	नाम	पदनाम
(i)	श्री वष्णु कुमार,	अधीक्षण अभियन्ता 03.09/2011 से 28.08/2012।
(ii)	श्री चारुदत्त जोशी	अधीक्षण अभियन्ता 29.08/2012 से 30.09/2014।
(iii)	श्री शव कुमार राय	अधीक्षण अभियन्ता 01.10/2014 से 22.04/2015।
(iv)	श्री जगमोहन सिंह चौहान	अधीक्षण अभियन्ता 23.04/2015 से 12.05/2015।
(v)	श्री शव कुमार राय	अधीक्षण अभियन्ता 13.05/2015 से 06.07/2016
(vi)	श्री एन.पी. सिंह	अधीक्षण अभियन्ता 07.07/2016 से अब तक।

(vii) वगत संप्रेक्षा से अब तक निम्न लिखित खण्डीय लेखाधकारी खण्ड से संबद्ध रहे।

N.A.

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति अधीक्षण अभियन्ता, 8वां वृत्त, लोक निर्माण विभाग, नई टिहरी को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार, आर्थिक क्षेत्र-2, कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, इन्दिरा नगर, देहरादून को प्रेषित कर दी जाय।



लेखापरीक्षा अ धकारी  
आ र्थक खण्ड-॥