

यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय अधशासी अभयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय अधशासी अभयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) के माह 05/2013 से 09/2017 तक के लेखा अभलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री पी.के. श्रीवास्तव एवं श्री सुनील कुमार, सहायक लेखा परीक्षा अधिकारियों एवं श्री गौरव रावत, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 09/10/2017 से 24/10/2017 तक श्री जगमोहन सिंह रावत, वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित किया गया।

भाग-I

1. परिचयात्मक: इस इकाई की वगत लेखापरीक्षा श्री दीपक मालवीय एवं श्री राजेश सन्हा, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारियों द्वारा दिनांक 27/03/2013 से 30/03/2013 तक श्री सी.एस. बोहरा, व. लेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी थी। जिसमें माह 03/2011 से 04/2013 तक के लेखा अभलेखों की जांच की गयी थी।

वर्तमान लेखापरीक्षा में माह 05/2013 से 09/2017 तक के लेखा अभलेखों की जांच की गयी।

2. (i) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: नहर निर्माण एवं पुनर्निर्माण, पुरोला, नौगांव और मोरी।

(ii) (अ) वगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

(लाख में)

वर्ष	शीर्ष	स्थापना		गैरस्थापना		आ धक्य	बचत (समर्पण)
		प्राप्ति	व्यय	प्राप्ति	व्यय		
2014-15		संलग्न					
2015-16							
2016-17							

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त नि ध एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त (लाख)	व्यय (+) लाख	बचत (-) लाख
2014-15	केन्द्रीय योजना	-	818.62	818.62	-
2015-16	केन्द्रीय योजना	-	1704.83	1704.83	-
2016-17	केन्द्रीय योजना	-	95.55	95.55	-
2017-18	केन्द्रीय योजना	-	-	-	-

(iii) इकाई को बजट आवंटन केंद्र शासन एव राज्य शासन द्वारा कया जाता है। गैर स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई A श्रेणी की है। वभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

सचिव, संचाई वभाग
 प्रमुख अ भयन्ता
 मुख्य अ भयन्ता
 अधीक्षण अ भयन्ता
 अधशासी अ भयन्ता

(iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा व ध: लेखापरीक्षा में कार्यालय अधशासी अ भयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) को आच्छादित कया गया। समस्त स्वाधीन आहरण एवं वतरण अधकारियों के निरीक्षण प्रतिवेदन पृथक-पृथक जारी कये जा रहे हैं। यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय अधशासी अ भयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 02/2016 एवं 07/2015 को वस्तुतः जाँच हेतु चयनित कया गया। खरादी बाढ़ सुरक्षा कार्य का वस्तुतः वश्लेषण कया गया। प्रतिचयन अधक व्यय के आधार पर कया गया।

(v) लेखापरीक्षा भारत के संवधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13 लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

3. अधीक्षण अ भयन्ता द्वारा वगत लेखापरीक्षा से अब तक की अव ध में दिनांकN.A.... सेN.A..... का निरीक्षण कया गया।

4. खण्ड के भण्डार लेखों की अर्द्धवार्षिक लेखाबन्दी तथा यंत्र संयंत्र लेखों की वार्षिक लेखाबन्दी क्रमशः माह 03/2017 तथा 03/2017 तक की गई।
5. फार्म 51: माह 05/2017 तक कार्यालय महालेखाकार (लेखा एवं हकदारी) उत्तराखण्ड देहरादून को प्रेषित किया जा चुका है जिसके भाग प्रथम एवं द्वितीय के अवशेष निम्नवत हैं:-
- भाग प्रथम ₹12625000/-
- भाग द्वितीय ₹1993330/-
6. खण्ड के उचन्त लेखों के अवशेष माह 09/2017 के अन्त में
- (क) प्रकीर्ण निर्माण अग्रम : ₹ 7940389/-
- (ख) सामग्री क्रय : शून्य
- (ग) नगद परिशोधन : शून्य
- (घ) निक्षेप : 8348794/-
- (ङ) भण्डार : (-) 632165/-

भाग दो 'अ'

-शून्य-

भाग-दो 'ब'

प्रस्तर 1 : अपूर्ण कार्य पर 111.97 लाख का व्ययवर्तन।

उत्तराखण्ड शासन द्वारा जिला योजना के अंतर्गत वर्ष 2011-12 से वर्ष 2015-16 के मध्य 54 योजनाओं (चालू नहरों के पुनरोद्धार) हेतु कुल 822.52 लाख की प्रशासनिक एवं वृत्तीय स्वीकृति प्रदान की गयी थी जिसके सापेक्ष वर्तमान तक कुल आवंटन 154.67 लाख था।

अधशासी अभियन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला के अभिलेखों की लेखक परीक्षा में पाया गया (अक्टूबर 2017) खण्ड द्वारा उपरोक्त कार्यों पर आवंटित धनराश 154.67 लाख के सापेक्ष 111.97 लाख अधिक व्यय करते हुये कुल 266.64 लाख व्यय के उपरांत भी कार्य को पूर्ण नहीं किया जा सका था।

उक्त की ओर इंगित किए जाने पर खण्ड द्वारा कोई स्पष्ट उत्तर न देते हुए बताया गया कि नहरों का जीर्णोद्धार कराना अत्यंत आवश्यक होने के कारण जिला योजना के अंतर्गत बाढ़ सुरक्षा योजनाओं एवं नवनिर्माण हेतु प्राप्त धनराश से कार्यों का भुगतान किया गया है। भविष्य में धनराश प्राप्त होने पर समायोजन कर लिया जाएगा।

अतः खण्ड के उत्तर से स्वतः स्पष्ट है कि खण्ड द्वारा न केवल अवमुक्त धनराश से 111.97 लाख अधिक धनराश का व्यायावर्तन किया गया अपितु इसके उपरांत भी कार्य अपूर्ण था, का प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग दो 'ब'

प्रस्तर 2: 100.93 लाख की धनराश का व्ययवर्तन (DIVERSION).

अधशासी अभयन्ता संचाई खण्ड पुरोला के लेखा-अभलेखों की लेखापरीक्षा के दौरान पाया गया कि मासिक लेखा माह फरवरी 2016 में लेखाशीर्ष 4711 के अन्तर्गत CSSR कार्य Molana Flood Protection Work पर 18,92,771/- एवं Kharadi Flood Protection कार्य पर 82,00,526/- अर्थात् कुल 1,00,93,297/- का व्यय भारित किया गया है (प्रपत्र-64) जबकि संबंधित बाऊचरों का अवलोकन करने पर पाया गया कि उक्त व्ययों का भुगतान लेखाशीर्ष 2245 SPA(R) में उपलब्ध साख सीमा की धनराश से किया गया है। इस प्रकार लेखाशीर्ष 2245 SPA(R) से संबंधित 1,00,93,297/- की धनराश का व्ययवर्तन (DIVERSION) करते हुए लेखाशीर्ष 4711 के अंतर्गत उक्त कार्य पर भारित किया गया है।

उक्त के संबंध में पूछे जाने पर खण्ड द्वारा अवगत कराया गया कि उक्त योजनाये केन्द्रपोषण है। दोनों योजनाओं पर कार्य प्रारम्भ कराने के उपरांत धनावंटन समय पर न होने के फलस्वरूप लेखाशीर्ष 4711 से भुगतान कर दिया गया था जो कि बाद में धनराश प्राप्त होने पर समायोजित कर दिया गया है।

लेखापरीक्षा को खण्ड का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि धनराशियों का व्ययवर्तन (DIVERSION) किया जाना वृत्तीय नियमावली के वरुद्ध होने के साथ साथ खण्ड द्वारा उक्त धनराशियों के समायोजन से संबंधित कोई भी दस्तावेज/अभलेख लेखापरीक्षा के समक्ष प्रस्तुत नहीं किया गया।

अतः 100.93 लाख की धनराश का व्ययवर्तन (DIVERSION) के प्रकरण को उच्च अधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

STAN

प्रस्तर 1- वतीय नियमावली के वपरीत 209.72 लाख के अनुबंध बिना वतीय एवं प्रा व धक स्वीकृति के गठित करना, एवं कार्य को टुकड़ों में वभाजित करने से कार्य पर 5.01 लाख का परिहार्य व्यय।

देवी आपदा.सी.सी.एस.एस.आर. (पुननिर्माण) के अंतर्गत जनपद उत्तरकाशी के वकास खण्ड मोरी में इंटर कालेज एवं हास्टिल बाढ सुरक्षा योजना हेतु वतीय एवं प्रशासनिक स्वीकृति 05/2014 और प्रा व धक स्वीकृति माह 10/2014 में 296.93 लाख की प्राप्त थी।

उक्त कार्य की लेखापरीक्षा के दौरान पाया गया क कार्य को टुकड़ों में वभाजित करते हुए कुल 14 अनुबंध गठित कये गये थे जिस में से अनुबंध संख्या 01/SE/2013-14 Estimated cost ₹ 2,09,72,450/-दिनांक 26/03/2014 को यानि वतीय एवं प्रशासनिक स्वीकृत (05/2014) और प्रा व धक स्वीकृत (10/2014) प्राप्त करने से पूर्व ही गठित कया गया था। आगे यह भी पाया गया क यदि खण्ड द्वारा कार्य को वभाजित न करते हुए एक ही अनुबंध गठित कया होता तो कार्य पर 5,00,972/- धनरा श की बचत अनुबंध संख्या 1/SE/2013-14 क तुलना में होती। (ववरण संलग्न)

उक्त के संबंध में पूछे जाने पर खण्ड द्वारा अवगत कराया गया क स्वीकृति की प्रत्यासा में अनुबंध गठित कया गया। कार्य को वभाजित न करने हेतु एक ही अनुबंध गठित करने से 5,00,972/- की बचत होती के संबंध में बताया गया क कार्य को शीघ्रता से पूर्ण करने हेतु ही टुकड़ों में कार्य कराया गया। स्वीकृत दरों पर ही कार्य कराया गया है। कसी प्रकार की धनरा श का अतिरिक्त व्यय नहीं हुआ है।

लेखापरीक्षा को खण्ड का उत्तर मान्य नहीं है क्यो क वतीय एवं प्रशासनिक स्वीकृति और प्रा व धक स्वीकृति की प्रत्याशा में अनुबंध गठित करना वतीय नियमावली के वपरीत है। साथ ही खण्ड का उत्तर, कार्य को शीघ्रता से पूर्ण करने हेतु कार्य टुकड़ों में कराया गया है , लेखापरीक्षा को मान्य नहीं है क्यो क खण्ड द्वारा कार्य हेतु प्रथम अनुबंध (अनुबंध संख्या 01/SE/2013-14) गठित करने के बाद अन्य सभी 13 अनुबंध 18 से 24 माह के बाद गठित कये गये है।

अतः वतीय नियमावली के वपरीत वतीय एवं प्रा व धक स्वीकृति के बिना अनुबंध गठित करना, एवं कार्य को टुकड़ों में वभाजित कराने से 5,00,972/- के परिहार्य व्यय के प्रकरण को उच्च अ धकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग-III

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण

<u>निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या</u>	<u>भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या</u>	<u>भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या</u>
<u>23/2001-02</u>	-	1,2
<u>104/2004-05</u>	-	2
<u>10/2006-07</u>	-	1
<u>29/2009-10</u>	-	1,2
<u>99/2010-11</u>	1	1
<u>16/2013-14</u>	-	1

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

<u>निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या</u>	<u>प्रस्तरसंख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण</u>	<u>अनुपालन आख्या</u>	<u>लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी</u>	<u>अभ्युक्ति</u>
NIL				

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

शून्य

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु कार्यालय अधशासी अभयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है। तथा प लेखापरीक्षा में निम्न लखत अभिलेख प्रस्तुत नहीं कये गये:

(i) माप पुस्तिका सं. 286 (L)

(ii) कुमरा पाया नहर के नव निर्माण पर 23.64 लाख के कये गये व्यय से संबंधित व.आ., वाऊचर, मा. पुस्तिका आदि प्रस्तुत न कया जाना।

2. सतत् अनियमतताएं:

(i) शून्य

3. लेखापरीक्षा अवध में निम्न लखत अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन कया गया

क्रम सं०

नाम

पदनाम

(i) श्री विकास श्रीवास्तव

अधशासी अभयन्ता 03.07/2017 से अब तक

(ii) श्री आर.के. गुप्ता

अधशासी अभयन्ता 04.08/2012 से 03.07/2017

4. वगत संप्रेक्षा से अब तक निम्न लखत खण्डीय लेखाधकारी खण्ड से संबद्ध रहे।

(i) श्री अशोक पग्गल

(ii) श्री धीरेन्द्र

लघु एवं प्रक्रयात्मक अनियमतताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति कार्यालय अधशासी अभयन्ता, संचाई खण्ड, पुरोला (उत्तरकाशी) को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी क अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार, आर्थक क्षेत्र-2 कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा) उत्तराखंड, महालेखाकार भवन, कौलागढ़, देहरादून को प्रेषित कर दी जायं।

वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी

आर्थक खण्ड-II