

यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय अधशासी अभयन्ता, अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय अधशासी अभयन्ता, अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश के माह मई 2015 से जनवरी 2018 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री रामबीर सिंह तथा श्री अक्षय कुमार, सहायक लेखा परीक्षा अधिकारी द्वारा दिनांक 01 फरवरी 2018 से 08 फरवरी 2018 तक श्री एस.के.त्यागी, वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी के पूर्णकालक पर्यवेक्षण में दिनांक: 01 फरवरी 2018 से 08 फरवरी 2018 तक सम्पादित किया गया।

भाग-1

परिचयात्मक: इस खण्ड की वगत लेखापरीक्षा सर्वश्री श्री प्रवीण कुमार श्रीवास्तव, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी, श्री दिनेश कुमार, पर्यवेक्षक एवं श्री शेखर वर्मा, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 28/05/2015 से 04/06/2015 तक में सम्पन्न हुयी थी जिसमें खण्ड के माह 08/2011 से 04/2015 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी थी।

वर्तमान लेखापरीक्षा में माह 05/2015 से 01/2018 तक के लेखा अभिलेखों की सामान्यतया जांच की गयी।

(ii) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: खण्ड द्वारा टिहरी बांध परियोजना सम्बन्धी कार्य एवं वस्थापनों के पुनर्वास सम्बन्धी कार्य किए जाते हैं।

(iii) (अ) वगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

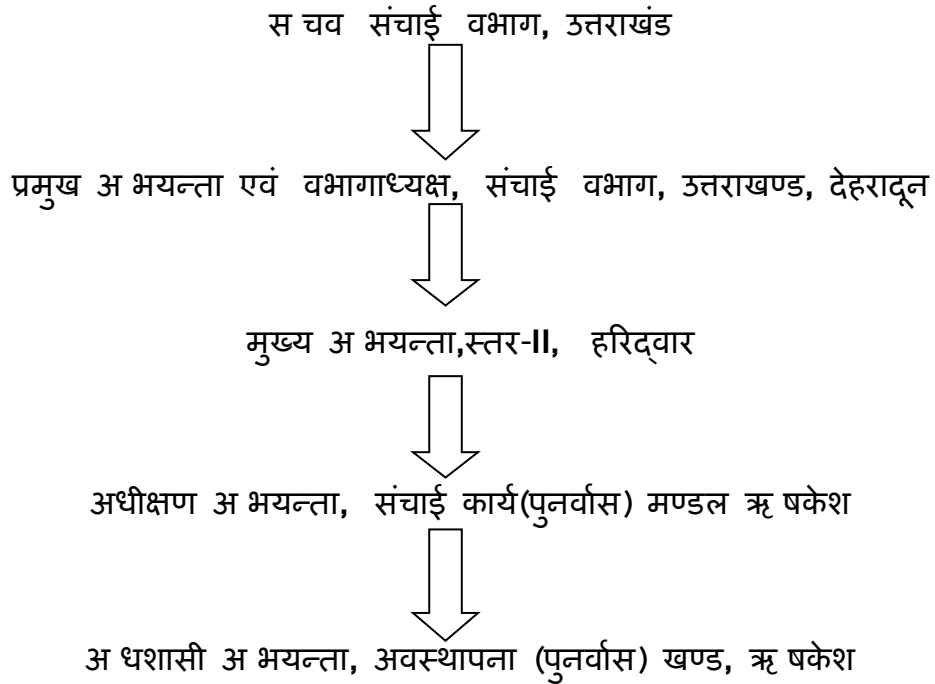
(` लाख में)

वर्ष	प्रारम्भिक अवशेष		स्थापना		गैर स्थापना		आ ध क्य (+)	बचत (-)
	स्थापना	गैर स्थापना	आवंटन	व्यय	आवंटन	व्यय		
2014-15	-	109.16	384.24	383.24	DCL-85.00 AR-4.40	146.53 4.24	-	DCL-47.63 AR-0.16 स्थापना-1.16
2015-16	-	47.63	413.10	393.86	DCL-40.41 AR-6.32	73.97 6.25	-	DCL-14.06 AR-0.06 स्थापना-19.24
2016-17	-	14.06	429.99	378.35	DCL-320.43 AR-11.33	274.78 11.32	-	DCL-59.71 AR-0.008 स्थापना-51.63
2017-18 (01/2018 तक)	-	59.71	442.48	378.43	DCL-381.37 AR-3.97	186.80 3.94	-	-

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त नि ध एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्ति	व्यय	आ धक्य	बचत
2014-15	-	-	शून्य	शून्य	-	-
2015-16	-	-	शून्य	शून्य	-	-
2016-17	-	-	शून्य	शून्य	-	-
2016-17 (01/2018 तक)	-	-	शून्य	- शून्य	-	-

(iv) इकाई को बजट आवंटन उत्तराखंड शासन द्वारा क्या जाता है। स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई ब श्रेणी की है।



(v) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा वध: लेखापरीक्षा में कार्यालय अ धशासी अ भयन्ता, अवस्थापना(पुनर्वास) खण्ड, ऋ षकेश के माह मई 2015 से जनवरी 2018 तक कए गए लेन-देन की लेखा परीक्षा की गयी थी और अ धक व्यय वाले माह तथा अ धक व्यय वाले पूर्ण कए गए कार्यों को आच्छादित क्या गया। आहरण एवं वतरण अ धकारी के निरीक्षण प्रतिवेदन जारी कये जा रहे हैं। यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय अ धशासी अ भयन्ता, अवस्थापना(पुनर्वास) खण्ड, ऋ षकेश की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह अगस्त 2016 एवं जनवरी 2018 को वस्तुतः जांच हेतु चयनित क्या गया तथा जनपद हरिद्वार के पथरी मे सुरक्षा दीवार के निर्माण कार्य

योजना का चयन वस्तुतः वश्लेषण हेतु कया गया। प्रतिचयन कार्य की पूर्णता एवं उस पर लेखापरीक्षा अवध तक कए गए व्यय के आधार पर कया गया।

(vi) लेखापरीक्षा भारत के संवधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13, लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

1. अधीक्षण अभयंता द्वारा वगत लेखापरीक्षा से अब तक की अवध में माह - में निरक्षण कया गया है ।
2. खण्ड के भण्डार लेखों की लेखाबन्दी 09/2017तक तथा यंत्र संयंत्र लेखों की अर्द्धवार्षिक/वार्षिक लेखाबन्दी सतम्बर 2017 तक की गई।
3. फार्म 51: माह जनवरी 2018 तक कार्यालय महालेखाकार (लेखा एवं हकदारी) उत्तराखण्ड देहरादून को प्रेषित कया जा चुका है जिसके भाग प्रथम एवं द्वितीय के अवशेष निम्नवत हैं:-

भाग प्रथम ` 1186312.86

भाग द्वितीय ` 332278.00

4. खण्ड के उचन्त लेखों के अवशेष माह जनवरी 2018 के अन्त में
 - (क) प्रकीर्ण निर्माण अग्रम ` 16692080.00
 - (ख) सामग्री क्रय ` 696554.00
 - (ग) नगद परिशोधन -
 - (घ) निक्षेप ` 17577508.60
 - (ङ) भण्डार ` (-)24594155.00

भाग दो 'ब'

प्रस्तर 1: धनराश ` 1.65 करोड़ की वसूलीसमयोजन लम्बित रहना ।

वतीय हस्तपुस्तिका खंड 6 के नियम 578 के अनुसार व वध अग्रम को निम्न चार श्रेणियों में वभाजित किया गया है (1) उधार वक्रय (2) डपॉजिट मद में प्राप्त राश से अधिक व्यय (3) हानि , त्रुटि के कारण हानि,आदि (4) अन्य मद में , कसी भी प्रकार से शासकीय हानि , इन सभी प्रकरणों में अधिकारियों ,कर्मचारियों ,फर्मों,ठेकेदारों ,अन्य वभागों के वरुद्ध व वध अग्रम डाला जाता है एवं वतीय हस्तपुस्तिका खंड 6 के नियम 584 के अनुसार इन सभी मदों में व वध अग्रम की धनराश की वास्तविक वसूली की जानी चाहिए या कसी कारण से वसूली न हो पाने की दशा में सक्षम अधिकारी के आदेश से जब तक बट्टे खाते में न डाला जाए तब तक व वध अग्रम लेखे से न हटाया जाए तथा प्रकीर्ण अग्रम पंजिका प्रपत्र-67 में लेखावद्ध राशियों का यथा शीघ्र समायोजन अथवा वसूल कर दिया जाना चाहिए।

अधशासी अभ्यन्ता अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड ऋषकेश के तत्सम्बन्धी अभिलेखों की जांच में देखा गया कि खण्ड द्वारा माह जनवरी 2018 तक उत्तराखण्ड राज्य से पूर्व ` 103,715.00 की राश तथा उत्तराखण्ड राज्य के अस्तित्व में आने के उपरान्त ` 165,88364.00 कुल धनराश ` 1,66,92,080.00 की राश वसूलीसमयोजन हेतु वगत कई वर्षों से लेखावद्ध की गयी थी, जिनमें से ` 1.65 करोड़ की धनराश खण्डों /फर्मों/वभागों के नाम वर्ष 2001 से वर्ष 2008 तक व वध अग्रम के रूप में डाली गयी थी, जो यथावत पड़ी थी।

लेखा परीक्षा द्वारा प्रकरण इंगत करने पर खण्ड द्वारा उत्तर में बताया गया कि अवशेष प्रकीर्ण राशियों के समायोजन हेतु पत्राचार चल रहा है, अंतिम नोटिस संबंधितों को दिया जा रहा है।पुराने अवशेषों को राजस्व लेखाशीर्षक के अंतर्गत लेखाकृत करने की शघ्राशीघ्र कार्यवाही चल रही है।

उत्तर लेखापरीक्षा को मान्य नहीं था क्योंकि राशियों वगत 10 से 18 वर्षों से वसूलीसमयोजन हेतु लंबित थी, जिसकी अभी तक वसूलीसमयोजन किया जाना चाहिए था। उक्त बिन्दु वगत लेखापरीक्षा में भी इंगत किया गया था, किन्तु खण्ड द्वारा लेखापरीक्षा तिथि तक कोई भी कार्यवाही नहीं की गयी तथा न ही खण्ड द्वारा वसूलीसमयोजन हेतु की गयी कार्यवाही एवं पत्राचार सम्बन्धी कोई भी अभिलेख लेखापरीक्षा को प्रस्तुत किया गया।

अतः ` 1.65 करोड़ की वसूलीसमयोजन लंबित रहने का प्रकरण शासन के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग दो 'ब'

प्रस्तर 2- धनराश 245.94 लाख का ऋणात्मक स्टॉक भण्डार।

वर्तीय हस्त पुस्तिका खण्ड- IV के पैरा 195 व पैरा 213 (अ एवं ब) के अनुसार, भण्डार का उपभाग व सामग्रियों की उचित जिम्मेदारी आदि कार्य खण्ड अधिकारी द्वारा स्टोर कीपर को सौंपे जाते हैं, साथ ही साथ भण्डार के संदर्भ में खाते का लेखा-जोखा भी उसके संरक्षण में निहित होता है। यदि भण्डार लेखे के सम्बन्ध में कोई अशुद्ध परिलक्षित होती है तो मासिक खाता बन्द करने के पूर्व उपअनुभाग अथवा अनुभाग/खण्ड अधिकारी द्वारा ऐसी अशुद्ध को ठीक किया जा सकता है। ऐसी त्रुटियाँ जो बाद में प्रकाश में आती हैं, अनौपचारिक स्थानान्तरण अथवा अनुभाग कार्यालय के अधीन अपनाये गये निर्देशों के अनुरूप ही सुधारी जा सकती है।

अधशासी अभ्यन्ता, अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश के माह 03/2017 के मासिक लेखे की जांच के दौरान संज्ञान में आया कि खण्ड के फार्म-73 भण्डार लेखे में धनराश ₹245.94 लाख का ऋणात्मक आग्रम शेष था जो माह फरवरी 2015 से निरन्तर वद्यमान था जबकि वभाग/खण्ड की स्टॉक पंजिका (4-एस पंजिका) में ऐसा कोई शेष नहीं था। भण्डार पंजिका का उचित रखरखाव न किये जाने के कारण सम्प्रेक्षा में ज्ञात नहीं किया जा सका कि भण्डार में ऋणात्मक शेष के कारण क्या थे जबकि सामान्यता; भौतिक रूप में भण्डार का ऋणात्मक शेष संभव नहीं है। एक लम्बी अवधि तक भण्डार खाते में ऋणात्मक शेष खण्ड की उदासीन कार्य प्रणाली को उजागर करता है।

इंगत किये जाने पर खण्ड द्वारा अवगत कराया गया कि इस खण्ड में कई वघटित खण्डों का पूर्व में समायोजन/वलय किया गया था तथा वघटित खण्डों के स्टॉक से सम्बन्धित अभिलेख भी इस खण्ड को हस्तान्तरित हुए थे जिसके कारण व लेखे में भ्रान्तिवश क्रेडिट-डेबिट में सही लेखांकन न करने के कारण उक्त ऋणात्मक शेष था जिसे सही करने की कार्यवाही जारी है।

उत्तर सम्प्रेक्षा को मान्य नहीं था क्योंकि भण्डार लेखों में त्रुटियों का निवारण यथा शीघ्र किया जाता चाहिए था।

अतः प्रकरण प्रकाश में लाया जाता है।

प्रस्तर 1: ` 41.16 लाख की धन राश को व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में जमा न किया जाना।

वर्तीय हस्त पुस्तिका भाग-6 के प्रस्तर 622(III) में निहित प्रावधान के अनुसार तीन पूर्ण लेखा वर्ष से अधिक समायावध की अदावत (unclaimed) धनराश को व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में डाल दी जानी चाहिए।

अधशासी अभयता अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश के अभलेखों की नमूना जांच (जनवरी- 2018) में पाया गया कि निक्षेप पंजिका के भाग-दो में वगत 25 से लेकर 30 वर्षों की अवध से कुल ` 41.16 लाख की अदावत धनराश ठेकेदारों की जमानत जमा एवं अतिरिक्त निक्षेप के रूप में पड़ी थी। जिसका दावा ठेकेदारों द्वारा लेखापरीक्षा तिथि तक नहीं किया गया था। वर्तीय हस्त पुस्तिका में निहित प्रावधान के अनुसार उक्त धनराश व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में डाल दी जानी चाहिए थी।

लेखा परीक्षा द्वारा इंगत किए जाने पर खण्ड द्वारा अवगत कराया गया कि ठेकेदारों द्वारा जमानत राशि वापस किए जाने हेतु प्रार्थना पत्र खण्ड को प्राप्त नहीं हुए हैं तथा इस सम्बन्ध में ठेकेदारों को पत्र लखे जा रहे हैं।

लेखा परीक्षा में उत्तर मान्य नहीं था क्योंकि वर्तीय नियमानुसार तीन पूर्ण लेखा वर्ष से अधिक समायावध की अदावत (unclaimed) धनराश को व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में डाल दी जानी चाहिए थी एवं वर्तीय हस्त पुस्तिका भाग-6 के प्रस्तर 623 में निहित प्रावधान के अनुसार ही व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में डाली गयी धनराश की वापसी हेतु कार्यवाही की जानी चाहिए।

अतः ` 41.16 लाख की धनराश को व्यपगत निक्षेप के रूप में शासकीय राजस्व खाते में जमान करने का प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग-III

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण

क्र०सं०	लेखापरीक्षा निरीक्षण प्रतिवेदन सं०/वर्ष	अनिस्तारित कण्डिकाएं	
		भाग दो 'अ'	भाग दो 'ब'
1.	28/2002-03	1	1,2
2.	09/2004-05	1	1
3.	112/2004-05	-	1
4.	02/2007-08	-	1,2
5.	37/2009-10	-	2,3
6.	42/2011-12	-	1,2
7.	20/2015-16		1,2

Note:- Kindly check the details of outstanding paras from headquarters' record.

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	प्रस्तर संख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण	अनुपालन आख्या	लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी	अभ्युक्ति
		उपरोक्त प्रस्तरों का प्रथम उत्तर पूर्व में ही महालेखाकार (ले.प.) उत्तराखण्ड को प्रेषित किया जा चुका है।		

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य:- ऐसा कोई कार्य अवलोकित नहीं हुआ था।

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु कार्यालय अधशासी अभयन्ता, अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है।
2. अप्रस्तुत अभिलेख: शून्य
3. सतत् अनियमतताएं: शून्य
4. लेखापरीक्षा अवध में निम्नलिखित अधशासी अभयन्ताओं द्वारा खण्ड का कार्यभार वहन किया गया

क्रम सं०	नाम	पदनाम	
1.	संजय श्रीवास्तव	अधशासी अभयन्ता	वगत लेखापरीक्षा से 08/09/2015 तक
2.	श्री रामगोपाल यादव	अधशासी अभयन्ता	दिनांक 08/09/2015 से 27/04/2017 तक
3.	श्री शरद श्रीवास्तव	अधशासी अभयन्ता	दिनांक 28/04/2017 से 02/06/2017 तक
4.	श्री रामगोपाल यादव	अधशासी अभयन्ता	दिनांक 03/06/2017 से 27/06/2017 तक
5.	श्री रमेश कुमार गुप्ता	अधशासी अभयन्ता	दिनांक 27/06/2017 से वर्तमान तक

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमतताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति कार्यालय कार्यालय अधशासी अभयन्ता, अवस्थापना (पुनर्वास) खण्ड, ऋषकेश को इस आशय से प्रेषित है कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार आर्थिक क्षेत्र-2 कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, कार्यालय सह आवासीय परिसर, पोस्ट ऑफिस-कौलागढ़, देहरादून को प्रेषित कर दी जाय।

ब.लेखापरीक्षा अधिकारी

आर्थिक क्षेत्र-2