

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या 83 वर्ष 2017-18

यह निरीक्षण प्रतिवेदन अधशासी अभयंता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी कसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

अधशासी अभयंता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार के माह 09/2016 से 01/2018 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो संजीव कुमार, सहायक लेखा परीक्षा अधिकारी एवं श्री अंकुश पाण्डेय, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 14.02/2018 से 19.02/2018 तक श्री सुधीर श्रीवास्तव वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी के अंशकालक पर्यवेक्षण (दिनांक 14.02/2018 एवं 17.02/2018 से 19.02/2018) में सम्पादित किया गया।

भाग-I

1. परिचयात्मक:

वर्तमान लेखापरीक्षा में माह 09/2016 से 01/2018 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी।

(i) इकाई के क्रयाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: ट्यूबेल का निर्माण/ हरिद्वार, बहादुराबाद, लक्सर एवं खानपुर।

(ii) (अ) वगत तीन वर्षों में बजट आवंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

लाख में

वर्ष	मुख्य लेखाशीर्षक	कुल आवंटन	कुल व्यय
नवसृजित इकाई			
2016-17	20/4700	114.00	110.91
	20/2702	41.60	41.55
2017-18 Upto 12/2017	20/4700	1197.46	1163.62
	20/2702	37.00	37.00
		1390.06	1353.08

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त निधि एवं व्यय ववरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त	व्यय	व्यय अधिक्य (+)	बचत (-)
शून्य						

- (iii) इकाई को बजट आवंटन उत्तराखण्ड शासन द्वारा किया जाता है। स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई श्रेणी की है। वभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

सचिव

प्रमुख अभियन्ता

मुख्य अभियन्ता

अधीक्षण अभियन्ता

अधशासी अभियन्ता

सहायक अभियन्ता

कनिष्ठ अभियन्ता

अन्य स्टाफ

- (iv) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा वधः लेखापरीक्षा में कार्यालय अधशासी अभियन्ता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार को आच्छादित किया गया। समस्त स्वाधीन आहरण एवं वतरण अधिकारियों के निरीक्षण प्रतिवेदन पृथक-पृथक जारी किये जा रहे हैं। यह निरीक्षण प्रतिवेदन अधशासी अभियन्ता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 10/2017 को वस्तुतः जाँच हेतु चयनित किया गया। खण्ड नवसृजित है खण्ड के मुख्य अभिलेख यथा स्टॉक रजिस्टर आदि का रखरखाव नहीं किया जा रहा है। खण्ड का स्टॉक रजिस्टर और संबंधित अभिलेख (4S, 3S और 2S) अभी तैयार किये जा रहे हैं। प्रतिचयन अधिक व्यय के आधार पर किया गया।
- (v) लेखापरीक्षा भारत के संवधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13 लेखा तथा लेखापरीक्षा वनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।
2. अधीक्षण अभियन्ता द्वारा वगत लेखापरीक्षा से अब तक की अवध में कोई निरीक्षण नहीं किया गया।
 3. खण्ड के भण्डार लेखे तैयार नहीं हैं तैयार किये जा रहे हैं।

4. फार्म 51: माह 12/2017 तक कार्यालय महालेखाकार (लेखा एवं हकदारी) उत्तराखण्ड देहरादून को प्रेषित किया जा चुका है जिसके भाग प्रथम एवं द्वितीय के अवशेष निम्नवत हैं:-

भाग प्रथम - शून्य

भाग द्वितीय - ₹ 81593/-

5. खण्ड के उच्चतम लेखों के अवशेष माह 06/2017 के अन्त में

(क) प्रकीर्ण निर्माण अग्रम - ₹ शून्य

(ख) सामग्री क्रय शून्य

(ग) नगद परिशोधन शून्य

(घ) निक्षेप- ₹ 394928/-

(ङ) भण्डार- स्टॉक रजिस्टर तैयार किया जा रहा है।

भाग दो 'अ'

-शून्य-

भाग-2 (ब)

प्रस्तर 1- नलकूपों पर 6310.89 लाख के व्यय के बावजूद नलकूप संचालित न होने के कारण अलाभकारी व्यय।

नाबार्ड वत्तपोषत योजना के अंतर्गत खण्ड द्वारा कृषक को संचाई की सुवधा प्रदान करने हेतु खण्ड द्वारा वर्ष 2015-16 से वर्ष 2016-17 के मध्य निर्मित 29 नलकूपों का 6310.86 लाख व्यय कर निर्माण किया गया था। इन नलकूपों द्वारा 6150 हैक्टेयर भूमि को संचालित करने का लक्ष्य रखा गया था।

अधशासी अभियन्ता, नलकूप खण्ड, संचाई विभाग, रुड़की के अभिलेखों की लेखापरीक्षा (फरवरी 2018) में पाया गया कि उक्त 29 नलकूप लगाने के बाद 15 माह से 26 माह व्यतीत हो जाने के बाद भी संचालित नहीं हो पाए थे, नलकूप संचालित न होने के कारण कृषकों को संचाई की सुवधा उपलब्ध नहीं हो पाई थी जिसके कारण संचाई हेतु लक्षित 6150 हैक्टेयर भूमि असंचालित थी। आगे जांच में यह भी पाया कि खण्ड द्वारा नलकूपों की ऊर्जिकरण हेतु 1.02 करोड़ वदयुत विभाग में नलकूप लगाए जाने के लगभग 21 माह बाद जमा कराये गए थे। लेखा परीक्षा तिथि तक उक्त नलकूप ऊर्जिकृत भी नहीं हो पाये थे। नलकूपों के संचालित न होने के कारण इनके निर्माण का प्रयोजन पूर्ण न होने के कारण इन पर किया गया कुल व्यय 6412.92 लाख (6310.89 लाख + 102.03 लाख) अलाभकारी व्यय था।

प्रकरण इंगत करने पर खण्ड द्वारा तथ्यों को स्वीकार करते हुये उत्तर में बताया गया कि नलकूपों को संचालित करने हेतु एवं ऊर्जिकरण करवाने हेतु प्रयास किए जा रहे हैं।

खण्ड का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि खण्ड की शथलता के कारण नलकूप लगाने के बाद 15 माह से 26 माह तक व्यतीत हो जाने के बाद भी कि उक्त 29 नलकूप संचालित नहीं हो पाए थे, नलकूप संचालित न होने के कारण कृषकों को संचाई की सुवधा उपलब्ध नहीं हो पाई थी जिसके कारण संचाई हेतु लक्षित 6150 हैक्टेयर भूमि असंचालित थी। फलस्वरूप खण्ड द्वारा इन नलकूपों पर किया गया व्यय 6412.92 लाख अलाभकारी हो गया था।

भाग-2 (ब)

प्रस्तर 2- भण्डार लेखे (स्टॉक रजिस्टर) का रखरखाव ना कया जाना।

वर्तीय हस्तपुस्तिका भाग 6 के पैरा 195 के अनुसार Government servants entrusted by the divisional officer with the care, use or consumption of stores are responsible for maintaining correct records and preparing correct returns in respect of the stores entrusted to them.

196. All transaction of receipts and issued should be recorded strictly in accordance with the rules, in the order of occurrence and as soon as they take place. Fictitious stock adjustments are strictly prohibited, such for example, as (1) the debiting to a work of the cost of materials not requires or in excess of actual requirements, (2) the debiting to a particular work for which funds are available of the value of materials intended to be utilized on another work for which no appropriation has been sanctioned, (3) the writing back of the value of materials used on a work to avoid excess outlay over appropriation etc. Any breach of this rule constitutes a serious irregularity, which will be brought prominently to the notice of the Government by the Accountant – General.

अ भलेखों की जांच में पाया गया क खण्ड में भण्डार के लेखों (स्टॉक रजिस्टर) का रख-रखाव नहीं कया जा रहा था। खण्ड की स्थापना सतम्बर 2016 में नलकूप खण्ड रूडकी से अलग कर के की गयी थी उस समय खण्ड को नलकूप खण्ड रूडकी से 6.85 करोड़ की सामग्री प्राप्त हुयी थी उस सामग्री का एवं खण्ड के सृजन से लेकर लेखा परीक्षा तिथ तक खण्ड द्वारा जो भी सामग्री खरीदी गयी, कब-कब और कस-कस कार्य पर जारी कया गया, कतनी-कतनी मात्रा में जारी कया गया इन सब का कोई भी हिसाब कताब खण्ड द्वारा स्टॉक रजिस्टर के अभाव में नहीं रखा जा रहा था। स्टॉक रजिस्टर का रखरखाव ना कया जाना स्पष्ट रूप से उक्त वर्तीय नियमों का उल्लंघन था।

आगे, जांच में यह भी पाया गया क खण्ड द्वारा निर्माण कार्यो पर बिना अनुबंध गठित कये गये नियमत रूप से लगातार एक से तीन लाख तक के कार्यदेशों के आधार पर कराये जा रहे थे जिससे खण्ड निवदा प्रपत्र आदि की बिक्री से प्राप्त होने वाली Revenue से भी वंचत था।

प्रकरण इंगत कये जाने पर खण्ड ने उत्तर में बताया क स्टॉक रजिस्टर तैयार कये जा रहे है तथा बताया क भवष्य में कार्य अनुबंध गठित कर के कराये जायेंगे।

खण्ड का उत्तर मान्य नहीं है क्यो क वर्तीय नियमों में स्पष्ट उल्लेख है क खण्ड में सामग्री का क्रय एवं उसके उपभोग का लेखा-जोखा रखा जाना चाहिए। साथ ही अनुबंध गठित

करने के बजाय नियमन रूप से (इकाई के गठन से लेखापरीक्षा तिथि तक) खण्ड में सभी कार्य कार्यदेशों (Work orders) के आधार पर किया जाना भी वृत्तीय नियमों के विपरीत/विरुद्ध है एवं खण्ड निवृत्त प्रपत्र आदि की बिक्री से प्राप्त होने वाली आय से भी वंचित था।

प्रकरण उच्च अधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

प्रस्तर 1- 41.83 लाख के दायित्वों का भुगतान न किया जाना।

नलकूप खण्ड हरिद्वार का सृजन नलकूप खण्ड रूड़की से अलग करके किया गया था (09/2016) सृजन के समय नलकूप खण्ड रूड़की द्वारा नलकूप खण्ड हरिद्वार के भौगोलिक क्षेत्र (Jurisdiction) में करवाये गये कार्यों के सापेक्ष 41.83 लाख का दायित्व भी खण्ड हरिद्वार में करने के लिए दिया गया था।

खण्ड के अभिलेखों की जांच में पाया गया कि खण्ड द्वारा लेखापरीक्षा तिथि तक (फरवरी 2018) उक्त दायित्वों 41.83 लाख का भुगतान ठेकेदारों (संबंधित) को नहीं किया गया था।

प्रकरण इंगित किये जाने पर खण्ड ने उत्तर में बताया कि शीघ्र ही समस्त बीजकों (Bills) का भुगतान कर दिया जायेगा जिस हेतु नाबार्ड 2050 के अन्तर्गत धन की मांग उच्चाधिकारियों से की गई है।

खण्ड का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि खण्ड को गठित (सितम्बर 2016) हुए लगभग 17 माह (लेखापरीक्षा तिथि तक) हो चुके हैं। साथ ही खण्ड द्वारा अन्य कार्य करवाये जा रहे हैं और उनके सापेक्ष भुगतान भी किया जा रहा परन्तु पहले 2 वर्ष से लेकर 7 वर्षों तक कराये गये कार्यों के सापेक्ष जो दायित्व सृजित कर रहे हैं / बकाया है उनका भुगतान नहीं किया जा रहा था।

प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान में लाया जाता है।

भाग-III

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का ववरण

क्रम सं.	निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या	भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या	स्टैन
शून्य				

वगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	प्रस्तरसंख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण	अनुपालन आख्या	लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी	अभ्युक्ति
शून्य				

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

शून्य

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवध में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु अधशासी अभयंता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है। तथा प लेखापरीक्षा में निम्न लिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:

(i) JE's Account (1s register)

(ii) MB's no: 02/L, 26/L, 07/L, 16/L, 29/L, 08/L, 520/L, 510/L, 32/L, 506/L, 460/L, 509/L, 20/L, 472/L, 490/L, 560/L, 530/L, 547/L, 543/L, 474/L, 566/L, 505/L, 551/L, 494/L, 523/L, 537/L, 516/L, 517/L, 443/L, 504/L, चयनित निर्माण कार्यों से संबंधित अभिलेख।

2. सतत अनियमितताएं: शून्य

3. कार्यालय गठन से निम्न लिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया

क्रम सं० नाम पदनाम

- | | | | |
|-------|-----------------------|----------------|------------------------------|
| (i) | श्री श्याम सिंह चौहान | अधशासी अभयंता | 15.09/2016 से 28.02/2017 तक। |
| (ii) | श्री आर.एस. शर्मा | अधशासी अभयन्ता | 01.03/2017 से 28.06/2017 तक। |
| (iii) | श्री आई. एस. फोनिया | अधशासी अभयन्ता | 28.06/2017 से 22.09/2017 तक |
| (iv) | श्री आर.बी. सिंह | अधशासी अभयन्ता | 22.09/2017 से वर्तमान तक। |

(v) वगत संप्रेक्षा से अब तक निम्न लिखित खण्डीय लेखाधकारी खण्ड से संबद्ध रहे।

- | | | |
|----|---------------------|-----------------------------------|
| 1. | | 09/2016 से 24.04/2017 तक कोई नहीं |
| 2. | श्री अतर सिंह चौहान | 25.04/2017 से 16.06/2017 तक |
| 3. | श्री हर मन्दर खत्री | 17.06/2017 से वर्तमान तक |

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति अधशासी अभयंता, नलकूप खण्ड, हरिद्वार को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार, आर्थिक क्षेत्र-2, कार्यालय महालेखाकार(लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, महालेखाकार भवन, कौलागड़, देहरादून को प्रेषित कर दी जाय।

लेखापरीक्षा अधिकारी

आर्थिक खण्ड-II