

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या /SR-24/2017-18

यह निरीक्षण प्रतिवेदन **कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर** द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया गया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी किसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर के माह 04/2016 से 03/2017 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जो श्री रमेश कुमार केशरी एवं श्री अजय कुमार मिश्रा, सहायक लेखापरीक्षा अधिकारियों एवं श्री रवि भूषण, लेखापरीक्षक द्वारा दिनांक 27.05.17 से 05.06.17 तक श्री अशोक कुमार, व0 लेखापरीक्षा अधिकारी के पूर्णकालिक पर्यवेक्षण में सम्पादित किया गया।

भाग-II

1. **(1)परिचयात्मक:** इस इकाई की विगत लेखापरीक्षा श्री अंशुमन अग्रवाल, एवं श्री हिमांशु मण सहायक लेखापरीक्षा अधिकारियों द्वारा दिनांक 11.07.16 से 14.07.16 तक श्री राजकुमार, लेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी थी। जिसमें राजस्व हेतु माह से तक एवं व्यय हेतु माह 04/15 से 03/16 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी थी। वर्तमान लेखापरीक्षा में राजस्व हेतु माह 04/16 से 03/17 तक एवं व्यय हेतु माह से तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी।
2. (i) इकाई के क्रियाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र: - सम्पूर्ण तहसील क्षेत्र, काशीपुर
(ii)(अ) **राजस्व विवरण :**

विगत वर्षों में कार्यालय द्वारा अर्जित राजस्व का ब्यौरा निम्नवत् है :

वर्ष	अर्जित राजस्व (रु लाख में)
2014-15	3355.16
2015-16	4001.23
2016-17	3423.46

(ii)(ब) बजट का विवरण:-

विगत तीन वर्षों में बजट आबंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है: (लाख में)

वर्ष	प्रारम्भिक अवशेष		स्थापना		गैर स्थापना		आधि व्य (+)	बचत (-)
	स्थापना	गैर स्थापना	आवंटन	व्यय	आवंटन	व्यय		
2014-15								
2015-16								
2016-17								

(स) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त निधि एवं व्यय विवरण निम्नवत है:

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त	व्यय अधिव्य (+)	बचत (-)
← शून्य →					

(iii) इकाई को बजट आवंटन गैर स्थापना व्यय को सम्मिलित न करते हुए इकाई A श्रेणी की है।

(iv) विभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

महानिरीक्षक निबंधन > जिला निबंधन > उप महानिरीक्षक निबंधक > सहायक निबंधक > मुख्य निबंधन ल पक > निबंधन ल पक

(v) लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा विधि: लेखापरीक्षा में विलेख पंजीयन, सम्पूर्ण तहसील क्षेत्र काशीपुर को आच्छादित किया गया। यह निरीक्षण प्रतिवेदन कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है।

(vi) **विस्तृत जांच हेतु माह का चयन :-** लेखापरीक्षा इकाई से सूचनाओं का संग्रह किया गया।

राजस्व: माह 03/17 को विस्तृत जांच (राजस्व) हेतु चयनित किया गया।

व्यय: विस्तृत जांच (व्यय) हेतु चयनित किया गया।

(vii) योजना का चयन :- **शून्य**

(viii) लेखापरीक्षा भारत के संविधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 16 लेखा तथा लेखापरीक्षा विनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

भाग-II 'ब'

प्रस्तर-1 स्टाम्प शुल्क से राजस्व क्षति ` 3.45 लाख

उत्तराखण्ड शासन की अधसूचना संख्या 206/2015/XXVII(9)/यू0ओ0-066/स्टाम्प/2015 देहरादून दिनांक 29.10.2015 के अन्तर्गत अद्धम स्थापना हेतु राज्य सरकार निजी आद्धमयो द्वारा वक सत औदयो गक अस्थानों/क्षेत्रों तथा औदयो गक अस्थानों / क्षेत्रों से बाहर भूस्वा मयों से उनकी भूम लीज पर लेने अथवा क्रय करने पर पट्टा वलेख/वक्रय वलेख से निबंधन मे प्रभार्य स्टाम्प शुल्क मे उत्तराखण्ड सुक्ष्म एवं मध्यम उद्योग निति 2015 मे वर्णत प्रावधान के अनुसार 50% की छूट प्रदान की गयी थी।

कार्यालय उपनिबंधक काशीपुर के 04/2016 से 03/2017 तक के अभलेखो की नमूना लेखा परीक्षा की जांच मे पाया गया क बही संख्या-1 जिल्द संख्या -4914 क्रमांक सं0 10057 दिनांक 13.12.2016 पृष्ठ सं0 371 से 388 तक मे वक्रेता श्री अश्वनी कुमार पुत्र श्री सुखपाल संह निवासी 9/41 जज कालोनी वैशाली सं0 9 गजियाबाद ऊ0प0 क्रेता श्री मोहम्मद सुलमान पुत्र श्री मुनन हुसैन एवं श्रीमती आबिदा पत्नी श्री मोहम्मद सलमान निवासी मोहल्ला अवन्तिका नगर पोस्ट गजरौला, जिला अमरोहा ऊ0प0 के द्वारा मौजा महुआखेड गंज तहसील काशीपुर नगर पंचायत सीमा के अन्तर्गत स्थित है, औदयो गक नीति मे भूम को क्रय करने पर 50% की छूट का प्रावधान कया गया था परन्तु उसमे कए गए निर्माण कार्यो पर स्टाम्प मे कोई छूट का प्रावधान नही कया गया जब क क्रेता के द्वारा क्रय की गयी भूम पर निर्माण कार्यो के मूल्यांकन पर 50% की छूट प्रदान की गयी थी जो नियमानुसार नही थी, जिनके ववरण निम्नवत है - कुल देय स्टाम्प शुल्क 518350(भूम पर 120000+टिनपोश निर्माण 386750+रंनिग वाऊडी वाल 5600) एवं दिया गया स्टाम्प शुल्क 322500/- कमी स्टाम्प शुल्क 195850/- (518350-322500) की पायी गयी है, इस प्रकार 195850/- की स्टाम्प शुल्क की कमी एवं जमा ति थ तक नियमानुसार ब्याज भी देय है।

2. बही सं0-1 जिल्द संख्या -4919 क्रमांक सं0 -10036 पृष्ठ सं0-352 से 370 तक दिनांक 13.12.2016 को वलेख मे वक्रेता श्री अश्वनी कुमार पुत्र श्री सुखपाल संह निवासी 9/41 जज कालोनी वैशाली सं0-9 गजियाबाद ऊ0प0 क्रेता श्री मोहम्मद सलमान पुत्र श्री मुनन हुसैन एवं श्रीमती आबिदा पत्नी मोहम्मद सलमान निवासी, मोहल्ला अवन्तिका नगर पोस्ट गजरौला, जिला अमरोहा ऊ0प0 के द्वारा मौजा महुआखेड गंज तहसील काशीपुर नगर पंचायत अन्तर्गत स्थित था, औदयो गक नीति मे भूम को क्रय करने पर 50% की छूट का प्रावधान कया गया है परन्तु उक्त भूम पर निर्माण कार्यो पर मूल्यांकन पर स्टाम्प मे छूट का कोई प्रावधान नही कया गया था जब क क्रेता के द्वारा क्रय की गयी जमीन पर निर्माण कार्यो के मूल्यांकन पर 50% की छूट वलेख मे प्रदान की गयी थी जो नियमानुसार नही है जिनके ववरण निम्नवत है - कुल स्टाम्प शुल्क 521075(भूम पर 222425+टिनपोश निर्माण 292600+रंनिग वाऊडी वाल 6050) है एवं दिया गया स्टाम्प शुल्क 372000/- और स्टाम्प शुल्क की कमी 149075/- (521075-372000) पायी गयी है, जिस पर जमा ति थ तक नियमानुसार ब्याज भी देय है।

उक्त दोनों प्रकरण मे स्टाम्प कमी के संबंध मे अवगत कराये जाने पर वभागीय उत्तर मे प्रकरण पर वसूली हेतु कार्यवाही की जा रही है, पक्षकारो को पत्र संख्या 222/2016 दिनांक 14.12.2016 एवं 222/2016 दिनांक 14.12.2016 को पत्र प्रेषत कया गया है, वसूली की कार्यवाही पूर्ण होने पर सम्प्रेक्षा को सूचत कर दिया जायेगा। जिसकी सम्प्रेक्षा को प्रतीक्षा रहेगी।

अतः 344925/- की स्टाम्प कमी का प्रकरण उच्चा धकारियों के संज्ञान मे लाया जाता है।

भाग-II 'ब'

प्रस्तर-2 औद्योगिक भूमि को कृषि भूमि के अन्तर्गत वर्गीकृत किये जाने के कारण स्टाम्प शुल्क की कमी 8.21 लाख

महाप्रबन्धक, जिला उद्योग केन्द्र, ऊधम सिंहनगर के पत्रांक 939/जि030के0 लैण्ड बैंक/2016-17 दिनांक 21.07.2016 जो क औद्योगिक क्षेत्र की भूमि से संबंधित है, के साथ संलग्न औद्योगिक भूमि महुआखेड़ागंज के खसरो की सूची के अनुसार खसरा नं0 1126 ग्राम-महुआखेड़ा की भूमि भारत सरकार के नोटिफिकेशन नं0 50/2003 सेन्ट्रल एकसाईज में प्रस्तावित औद्योगिक क्षेत्र की भूमि है।

उल्लिखित भूमि की मालिक जिला अधिकारी, ऊधम सिंह नगर द्वारा निर्गत दर सूची में उल्लिखित औद्योगिक दर महुआखेड़ागंज 3500 प्रति वर्गमीटर निर्धारित की गयी थी।

साक्ष्य स्वरूप बही सं0-1 जिल्द सं0 4803 के पृष्ठ 275 से 286 तक क्रमांक 5724 पंजीयन तिथि 04 जुलाई, 2016 में ग्राम- महुआखेड़ागंज के खसरा सं 1288 रकबा 1745.35 वर्ग मी0 पर 3500/- की दर (औद्योगिक) से मालिक का आगणन कर नियमानुसार स्टाम्प शुल्क की अदायगी की गयी।

कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर की 04/2016 से 03/2017 तक के अभिलेखों की जांच के दौरान पाया गया कि भारत सरकार द्वारा अधसूचित औद्योगिक क्षेत्र की भूमि को कृषि क्षेत्र की भूमि में वर्गीकृत कर कम स्टाम्प शुल्क अदा किया गया है, जिसका ववरण निम्नवत् है-

बही सं0-1 जिल्द सं0- 4854 के पृष्ठ 353 से 366 तक क्रमांक 7726 दिनांक 01 सितम्बर 2016 को पंजीकृत वलेख

सम्पत्त का ववरण-

1. मोहम्मद युनुस ID No-KRQ2503274
2. मोहम्मद यासीन ID NO-KRQ 3251972
3. मोहम्मद सुलेमान ID NO-KRQ 3974540

पुत्रगण स्व0 श्री युसुफ अली

4. श्रीमती हसीस पत्नी स्व0 श्री युसुफ अली निवासी वार्ड-2 अरहरपुर, महुआखेड़ागंज, काशीपुर, जिला- ऊधम सिंह नगर

क्रेता-

श्रीमती निर्मल पत्नी श्री राजकुमार पुत्र श्री फुलचन्द्र निवासी-मोहल्लागंज, रतन सनेमा रोड, काशीपुर, जिला ऊधम सिंह नगर

सम्पत्त स्थित-मौजा नगर पंचायत, महुआखेड़ागंज, तहसील -काशीपुर जिला- उधम सिंहनगर , खाता सं0 00096 खसरा नं0-1126 म0 रकबा 0.6170 है0 लगाई गई दर- कृषि दर 94 लाख प्रति हे0

बैनामा की कीमत- 4800000/-

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या /SR-24/2017-18

मा लयत- 5800000

अदा कया गया स्टाम्प शुल्क- 259000/-

निबंदन शुल्क- 25000/-

उल्लिखित भूम की मा लयत जिला अधकारी, ऊधम संहनगर द्वारा निर्गत दर सूची मे उल्लिखित औद्योगिक दर महुआखेडागंज 3500 प्रति वर्गमीटर निर्धारित की गयी थी, तदनुसार उक्त भूम की मा लयत 21595000/- (0.6170हे0=6170 वर्गमी0 x 3500) पर 5% की दर से देय स्टाम्प शुल्क 1079750/- (21595000x5%) निर्धारित होनी थी। जब क स्टाम्प शुल्क 259000/- अदा कया गया है। इस प्रकार 820750/- (1079750- 259000) कम स्टाम्प शुल्क लया गया।

लेखापरीक्षा द्वारा इंगत कये जाने पर वभाग द्वारा बताया गया क संबंधित भूम न राज्य सरकार द्वारा द्वारा और न ही प्राइवेट औद्योगिक क्षेत्र घोषित करा गया है एवं वक्रीत भूम कृष भूम है।

वभाग का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि महाप्रबन्धक, जिला उद्योग केन्द्र, ऊधम संहनगर के पत्रांक 939/जि050 के लैण्ड बैक/2016-17 दिनांक 21.07.2016 क के द्वारा महुआखेडागंज खसरो की सूची के अनुसार खसरा नं0 1126 ग्राम-महुआखेडा की भूम भारत सरकार के नोटि फकेशन नं0 50/2003 सेन्ट्रल एकसाईज मे प्रस्तावित औद्योगिक क्षेत्र की भूम है। साथ ही महुआखेडागंज की इसी भूम के खसरा नं- 1288 रकबा 1745.35 पर 3500 प्रति वर्गमीटर से मा लयत का आंकलन कर स्टाम्प शुल्क लया गया जो क उपनिबंधक, काशीपुर के बही सं0 1 जिल्द सं0-4803 पृष्ठ सं0-275 से 286 क्रमांक 5724 दिनांक 04 जुलाई, 2016 को पंजीकृत की गयी।

अतः औद्योगिक क्षेत्र की भूम को कृष क्षेत्र मे वर्गीकृत कये जाने से 820750/- कम स्टाम्प शुल्क लये जाने का प्रकरण उच्चाधिकारियों के संज्ञान मे लाया जाता है।

भाग-III

राजस्व से संबंधित विगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरो का विवरण :

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	भाग-II 'अ' प्रस्तर संख्या	भाग-II 'ब' प्रस्तर संख्या
195/1991-92	1	-
219/1992-93	2	-
63/2004-05	1	1(a)
	-	1(b)
	-	1(c)
10/2009-10	1	-
16/2010-11	-	1
27/2012-13	-	1
08/2013-14	-	1

व्यय से संबन्धित विगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरो की अनुपालन आख्या :

उपनिबंधक की टिप्पणी के अनुसार अनिस्तारित प्रस्तरो की अनुपालन आख्या महानिरीक्षक निबन्धन, उत्तराखण्ड देहरादून को पत्र सं०- 211/150नि०/2016-17 दिनांक 18 नवम्बर, 2016 के माध्यम से प्रेषित की गई है।

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

- (1) राजस्व से संबंधित इकाई द्वारा निष्पादित अच्छे कार्य -टिप्पणी शून्य
- (2) व्यय से संबंधित इकाई द्वारा निष्पादित अच्छे कार्य -टिप्पणी शून्य

भाग-V

आभार

1. कार्यालय महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवधि में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु **कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर** तथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है।
तथापि लेखापरीक्षा में निम्नलिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये: ----शून्य-----
2. **सतत् अनियमितताएं:** (राजस्व एवं व्यय से संबन्धित): ----शून्य-----
3. **लेखापरीक्षा अवधि में निम्नलिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयाध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया**

क्रम सं०	नाम	पदनाम
(i)	श्री एम०एल० संघल	उप निबंधक

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति **कार्यालय उपनिबन्धक, काशीपुर** को इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे वरिष्ठ उप महालेखाकार/उप महालेखाकार (राजस्व क्षेत्र) को प्रेषित कर दी जाए।

लेखापरीक्षा अधिकारी/राजस्व क्षेत्र