

यह निरीक्षण प्रतिवेदन प्राचार्य, शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला, देहरादून द्वारा उपलब्ध करायी गयी सूचना के आधार पर तैयार किया है। कार्यालयाध्यक्ष द्वारा उपलब्ध करायी गयी किसी त्रुटिपूर्ण अथवा अधूरी सूचना के लिए कार्यालय प्रधान महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून की कोई जिम्मेदारी नहीं होगी।

कार्यालय प्राचार्य,शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला, देहरादूनके माह 07/2017 से 08/2020 तक के लेखा अभिलेखों पर निरीक्षण प्रतिवेदन जोश्री विजय पाल सिंह नेगी व. लेखापरीक्षक, श्री जितेंद्र सिंहसहायक लेखापरीक्षा अधिकारी एवं श्री देवेंद्र कुमार दिवाकर सहायक लेखापरीक्षा अधिकारीद्वारा दिनांक 02-09-2020 से 07-09-2020 तक श्री शरत श्रीवास्तव वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित किया गया।

भाग-I

1. **परिचयात्मक:**इस इकाई की विगत लेखापरीक्षा श्री राज कुमार, लेखापरीक्षक,श्री खुशीराम नौटियाल, वरिष्ठ लेखापरीक्षकव सुश्री रेखा,सहायक लेखापरीक्षा अधिकारी द्वारा दिनांक 17.07.2017 से 20.07.2017 तक श्री पुष्कर,वरिष्ठलेखापरीक्षा अधिकारी के पर्यवेक्षण में सम्पादित की गयी थी। जिसमें माह 09/2013 से 06/2017 तक के लेखा अभिलेखों की जांच की गयी थी।
2. (i) इकाई के क्रियाकलाप एवं भौगोलिक अधिकार क्षेत्र:
 - (अ) प्राचार्य,शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला, देहरादूनका मुख्य कार्यकलाप छात्रों को शिक्षा प्रदान करना है।
 - (ब) प्राचार्य,शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला, देहरादूनके अन्तर्गत कला संकाय, विज्ञान एवं वाणिज्य संकाय सहित स्नातक स्तर 18 विषय तथा स्नातकोत्तर स्तर पर 08 विषयो मे कक्षाओ का संचालन कर शिक्षा प्रदान की जा रही है।
 - (अ) विगत तीन वर्षों में बजट आवंटन एवं व्यय की स्थिति निम्नवत है:

(धनराशि ₹ लाख में)

वर्ष	प्रारम्भिक अवशेष	आवंटन	व्यय		आधिक्य	बचत
2017-18	-	501.52	423.41		69.11	-
2018-19	-	459.85	457.41		2.23	-
2019-20	-	496.04	495.05		0.99	-
2020-21 (08/2020)	-	249.27	230.56		-	-

(ब) केन्द्र पुरोनिधानित योजनाओं के अन्तर्गत प्राप्त निधि एवं व्यय विवरण निम्नवत है:

(धनराशि ₹लाख में)

वर्ष	योजना का नाम	प्रारम्भिक अवशेष	प्राप्त	व्यय	बचत(-)
2018-19	ICSR	-	2.50	1.68	0.82
2019-20	ICSR	0.82	-	-	0.82
	RUSA		100.00	100.00	-
2020-21 (08/2020)	ICSR	0.82	3.00	-	
	RUSA	-	-		

(ii) इकाई को बजट राज्य सरकार, केंद्र सरकार से प्राप्त होता है। विभाग का संगठनात्मक ढांचा निम्नवत है:

प्रमुख सचिव – सचिव - निदेशक - प्राचार्य / संयुक्त निदेशक

- लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं लेखापरीक्षा विधि: लेखापरीक्षा में प्राचार्य, शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय, डोईवाला, देहरादून को आच्छादित किया गया। समस्त स्वाधीन आहरण एवं वितरण अधिकारियों के निरीक्षण प्रतिवेदन पृथक-पृथक जारी किये जा रहे हैं। यह निरीक्षण प्रतिवेदन प्राचार्य, शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय, डोईवाला, देहरादून की लेखापरीक्षा में पाये गये निष्कर्षों पर आधारित है। माह 07/2017 एवं 08/2020 को विस्तृत जांच हेतु चयनित किया गया। प्रतिचयन अधिकतम व्यय धनराशि के आधार पर किया गया।
- लेखापरीक्षा भारत के संविधान के अनुच्छेद 149 के अधीन बनाये गये नियंत्रक-महालेखापरीक्षक के (कर्तव्य, शक्तियां तथा सेवा की शर्तें) अधिनियम, 1971 (डी पी सी एक्ट, 1971) की धारा 13, लेखा तथा लेखापरीक्षा विनियम, 2007 तथा लेखापरीक्षण मानकों के अनुसार सम्पादित की गयी।

भाग- 2 ब

प्रस्तर:-1 कंप्यूटर उपकरणों पर रु 16.10 लाख के व्यय करने के तीन वर्ष पश्चात भी ई-लाइब्रेरी की स्थापना न किया जाना

A digital library is a collection of documents in organized electronic form, available on the Internet or on CD-ROMs. Collection of electronic resources that provides direct/Indirect access to a systemically organized collection of digital objects. Contents will be in digital format which can be utilized only with the help of computer. Depending on the specific library, a user may be able to access magazine articles, books, papers, images, sound files, and videos. Digital libraries necessarily include a strong focus on the management of digital content, but traditional libraries have focused for long on the management of content in physical forms.

रूसा परियोजना के अंतर्गत रु 16.10 लाख के कम्प्यूटर उपकरण (21 डेस्क टॉप, 04 प्रिन्टर एवं 21 यूपीएस) माह नवंबर 2017 को ई-लाइब्रेरी की स्थापना हेतु महाविद्यालय को प्राप्त हुये थे । शासन द्वारा ई-लाइब्रेरी की स्थापना हेतु यथा आवश्यक सामग्री भी वरीयता के साथ क्रय किये जाने हेतु निर्देशित किया गया था। जुलाई 2019 में अपर परियोजना निदेशक रूसा द्वारा ई-कॉन्टेंट विकसित करके सार्थक ई-लाइब्रेरी स्थापित करने हेतु रूसा परियोजना निदेशालय को सूचित करने हेतु कहा गया था। उत्तराखंड शासन के पत्रांक संख्या 36/XXIV-c-2/2020-05(घो0)17 दिनांक 14 जनवरी 2020 द्वारा भी यह निर्देशित किया गया था, कि ई-लाइब्रेरी की व्यवस्था लागू करने तथा उसके संचालन के लिये राष्ट्रीय सूचना विज्ञान केंद्र, उत्तराखंड के दिशानिर्देशानुसार पाँच वर्ष हेतु कुल रु 21,275/- का भुगतान एन0आई0सी0 को किया जाय ।

निरीक्षण में पाया गया कि महाविद्यालय में ई-लाइब्रेरी /डिजिटल लाइब्रेरी नहीं थी बल्कि वाचनालय कक्ष में कुछ कंप्यूटरों की मदद से छात्रों के लिये कंप्यूटर इंटरनेट की सुविधा प्रदान की गई थी ।

इस संबंध में इकाई से पूछने पर बताया गया कि ई-लाइब्रेरी हेतु किताबों की लिस्टिंग का काम किया जा रहा है। तथा 21 डेस्क टॉप, 04 प्रिन्टर एवं 21 यूपीएस में से 10 डेस्कटॉप, एवं यूपीएस वाचनालय में स्थापित है तथा शेष विभागों को आवंटित है।

इकाई का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि 21 डेस्क टॉप, 04 प्रिन्टर एवं 21 यूपीएस वर्ष 2017 में ही क्रय कर महाविद्यालय को ई-लाइब्रेरी की स्थापना हेतु हस्तांतरित कर दिया गया था । तीन वर्ष पश्चात भी ई-लाइब्रेरी हेतु अलग से भवन उपलब्ध न कराया जाना, डिजिटल लाइब्रेरी की सुविधा छात्रों को उपलब्ध न करा पाना कार्य के प्रति उदासीनता को दर्शाता है।

अतः रु 16.10 लाख का व्यय करके कंप्यूटर उपकरणों का तीन वर्ष पश्चात नियत उद्देश्य की प्राप्ति न किये जाने का प्रकरण प्रकाश में लाया जाता है।

भाग 2'ब'

प्रस्तर:-2 दिशानिर्देशों का उल्लंघन कर छात्रनिधि के अन्तर्गत रु 5.74 लाख की अधिक धनराशि प्राप्त किया जाना।

उत्तराखण्ड शासनादेश संख्या 649/XXIV(3)/2016-01(30)/2015 दिनांक 14.12.2016 के बिन्दु संख्या 2 (ix) के अनुसार राजकीय तथा अनुदानित महाविद्यालयों में पाठ्यक्रमों का शुल्क निर्धारण शासन द्वारा किया जाएगा।

विद्यार्थी शुल्क में एकरूपता लाने सम्बन्धी दिनांक 20.06.2017 को निदेशक उच्च शिक्षा की अध्यक्षता में कुमाऊँ मण्डल और गढ़वाल मण्डल के प्राचार्यों की बैठक का आयोजन उच्च शिक्षा निदेशालय, हल्द्वानी में किया गया। बैठक में कुमाऊँ मण्डल तथा गढ़वाल मण्डल के महाविद्यालयों में लिए जा रहे शुल्कों पर विस्तार पूर्वक चर्चा की गयी, निदेशक उच्च शिक्षा की सहमति के उपरांत उत्तराखण्ड में स्थित महाविद्यालयों में सत्र 2017-18 से छात्र निधियों के लिए शुल्क का निर्धारण किया गया।

कार्यालय श्री शहीद दुर्गा मल्ल राजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय डोईवाला देहरादून के छात्र निधियों के शुल्क सम्बन्धी अभिलेखों की जांच में पाया गया कि महाविद्यालय द्वारा 2017-18 से 2019-20 तक प्रयोगात्मक शुल्क के अंतर्गत रु 110 प्रतिवर्ष, छात्र सहायता के अंतर्गत रु 20 प्रतिवर्ष, प्रांगण विकास निधि में रु 60 प्रतिवर्ष तथा सत्र 2019-20 में विद्युतशुल्क के अंतर्गत रु 120 छात्र निधि के शुल्क के रूप में लिए जा रहे थे, जबकि उच्च शिक्षा निदेशक द्वारा उक्त निधियों में क्रमशः रु 60, 10, 20 तथा 60 निर्धारित किया गया था। इस प्रकार सत्र 2017-18 से 2019-20 तक छात्र निधियों में रु 5.74 लाख अधिक लिए गए थे (विवरण संलग्न)।

उपरोक्त विवरण से स्पष्ट है कि छात्र निधियों में अधिक धनराशि वसूल की जा रही थी। इस प्रकार उच्चाधिकारियों के निर्देशों को न मानते हुये महाविद्यालय द्वारा छात्र निधियों में रु 5.74 लाख की अधिक धनराशि प्राप्त की गयी। उक्त के सम्बंध में इंगित किए जाने पर महाविद्यालय द्वारा अवगत कराया गया कि महाविद्यालय में छात्रों की संख्या कम होने के कारण पूर्व की भांति निर्धारित शुल्क लिया गया।

इकाई का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि निदेशक उच्च शिक्षा द्वारा गढ़वाल और कुमाऊँ मण्डल के समस्त महाविद्यालयों के लिए शुल्क का निर्धारण किया गया था, परन्तु महाविद्यालय द्वारा शुल्क संबंधी दिशा-निर्देशों का पालन नहीं किया गया।

अतः दिशानिर्देशों का उल्लंघन कर छात्रनिधि के अन्तर्गत रु 5.74 लाख की अधिक धनराशि प्राप्त किए जाने का प्रकरण संज्ञान में लाया जाता है।

Electricity fees						
	No. of Student (a)	Fee Receipt by College (b)	Total fees (c)=a*b	As per rule (d)	Total fees As per Rule (e)=a*d	Excess (f)=(c)-(e)
2019-20	1608	120	192960	60	96480	96480
Total						96480
Student help Fund						
18-2017	1549	20	30980	10	15490	15490
2018-19	1621	20	32420	10	16210	16210
2019-20	1608	20	32160	10	16080	16080
Total						47780
Development fees						
18-2017	1549	60	92940	20	30980	61960
2018-19	1621	60	97260	20	32420	64840
2019-20	1608	60	96480	20	32160	64320
Total						191120
Practical fees						
18-2017	1549	110	170390	60	92940	77450
2018-19	1621	110	178310	60	97260	81050
2019-20	1608	110	176880	60	96480	80400
Total						238900
Grand Total						574280

STAN

प्रस्तर:-1 छात्र निधियों के अन्तर्गत रु 40.44 लाख की धनराशि का अवरोधन।

शासनादेश संख्या 5125/15-11-86-4ए(45)/85 दिनांक 10 जुलाई 1986 के बिन्दु संख्या 5 के अनुसार छात्रकोष की राशि उसी मद में व्यय की जाएगी जिसके लिए वसूल की गयी है। बिन्दु संख्या 7 के अनुसार यदि किन्हीं कारणों से किसी छात्रकोष में बचत होती है और यह बचत 3 वर्ष तक बनी रहती है तो उस कोष की समिति उस बचत को अन्य छात्र कल्याणकारी कार्यों में व्यय करने हेतु प्रस्ताव पारित कर सकती है जिस पर कॉलेज की प्रबंध समिति के अनुमोदनोपरांत शिक्षा निदेशक, उच्च शिक्षा अथवा उसके द्वारा प्राधिकृत किसी उच्च अधिकारी की अनुमति प्राप्त करना अनिवार्य है।

कॉलेज की छात्रनिधियों से संबन्धित लेखा अभिलेखों की जांच में पाया गया कि छात्र निधियों में प्राप्त धनराशि को छात्र कल्याणकारी कार्यों पर व्यय न करके रु 34.99 लाख की धनराशि को अवरूद्ध रखा गया है तथा छात्र निधियों के अतिरिक्त शिक्षक कल्याण सहायता कोष में भी धनराशि रु 5.44 लाख को अवरूद्ध रखा गया (विवरण संलग्न)। छात्रनिधियों का उपयोग छात्रों के कल्याणकारी कार्यों में न करके उक्त धनराशि को महाविद्यालय द्वारा ब्याज प्राप्त हेतु उपयोग किया जा रहा है। आगे जांच में पाया गया कि कई निधियों में जैसे छात्र सहायता निधि, कैरियर काउन्सलिंग निधि, रोवर्स रेंजर्स, भूतपूर्व छात्र निधि एवं पत्रिका निधि में विगत 3 वर्षों में कोई भी धनराशि व्यय नहीं की गयी या बहुत ही कम धनराशि व्यय की गयी तथा इसके साथ ही विगत वर्षों में (caution money) की धनराशि छात्रों को वापस नहीं की जा रही है।

लेखा परीक्षा द्वारा इंगित किए जाने पर विश्वविद्यालय द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि करते हुये अवगत कराया गया कि छात्र निधियों का व्यय छात्रों के कल्याणकारी कार्यों में व्यय किया जाएगा।

इकाई का उत्तर स्वतः ही आपत्ति की पुष्टि करता है।

अतः छात्र निधियों के अन्तर्गत रु 40.44 लाख की धनराशि के अवरोधन का प्रकरण संज्ञान में लाया जाता है।

क्रं सं	छात्रनिधि	वर्तमान में अवशेष धनराशि
1	छात्र सहायता निधि	421522
2	पर्यावरण शुल्क निधि	20757
3	कैरियर काउन्सलिंग निधि	148604
4	भूतपूर्व छात्र निधि	175166
5	रोवर्स रेंजर्स	873960
6	काशन मनी निधि	1130743
7	पत्रिका निधि	728681
	योग	3499433
8	शिक्षक कल्याण कोष	544236
	योग	4043669

STAN

प्रस्तर 02:- ₹ 0.35 लाख की छात्रवृत्ति की धनराशि को समाज कल्याण विभाग को वापस न किया जाना ।

समाज कल्याण विभागद्वारा अनुसूचित जाति/ अनुसूचित जनजाति/पिछड़ी जाति/ अल्पसंख्यक/ विकलांग के छात्रों को छात्रवृत्ति हेतु महाविद्यालय को धनराशि प्रदान की जाती थी, यदि कोई धनराशि अवशेष रहती तो उसे बैंक ड्राफ्ट के माध्यम से समाज कल्याण विभाग को वापस लौटाया जाना चाहिए था।

कार्यालय राजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय, डोईवाला के छात्रवृत्ति संबंधी लेखा अभिलेखों की जांच में पाया गया कि वर्ष 2013-14 से समाज कल्याण विभाग द्वारा लाभार्थी छात्रों को सीधे उनके खाते में छात्रवृत्ति प्रदान की जा रही है। वर्ष 2013-14 में महाविद्यालय के छात्रवृत्ति खाते में अवशेष धनराशि को समाज कल्याण विभाग को लौटा देनी चाहिए थी। परंतु 7 वर्ष व्यतीत होने के बाद भी उक्त धनराशि को वापस नहीं किया गया। बैंक पासबुक के अनुसार वर्तमान में छात्रवृत्ति के खाते में ₹ 34849 की धनराशि अवशेष है।

लेखा परीक्षा द्वारा इंगित किए जाने पर विश्वविद्यालय द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि करते हुये अवगत कराया गया कि शीघ्र ही अवशेष धनराशि समाज कल्याण विभाग को वापस कर दी जाएगी।

इकाई का उत्तर मान्य नहीं है क्योंकि 7 वर्ष व्यतीत होने के बाद भी धनराशि को वापस नहीं किया गया।

अतः ₹ 0.35 लाख की छात्रवृत्ति की धनराशि को समाज कल्याण विभाग को वापस न किये जाने का प्रकरण संज्ञान में लाया जाता है।

भाग-III

विगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों का विवरण

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	भाग-II'अ'	भाग-II'ब'
38/2017-18	—	01

विगत निरीक्षण प्रतिवेदनों के अनिस्तारित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या:

निरीक्षण प्रतिवेदन संख्या	प्रस्तर संख्या लेखापरीक्षा प्रेक्षण	अनुपालन आख्या	लेखापरीक्षा दल की टिप्पणी	अभ्युक्ति
38/2017-18	भाग 2ब प्रस्तर संख्या 01	लम्बित प्रस्तरों की अनुपालन आख्या शीघ्र ही तैयार कर प्रधान महालेखाकार कार्यालय को प्रेषित कर दिया जाएगा।		

भाग-IV

इकाई के सर्वोत्तम कार्य

शून्य

भाग-V

आभार

1. कार्यालयप्रधान महालेखाकार (लेखापरीक्षा) उत्तराखण्ड, देहरादून लेखापरीक्षा अवधि में अवस्थापना संबंधी सहयोग सहित मांगे गये अभिलेख एवं सूचनाएं उपलब्ध कराने हेतु **प्राचार्य,शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला**, देहरादूनतथा उनके अधिकारियों एवं कर्मचारियों का आभार व्यक्त करता है।
2. लेखापरीक्षा में निम्नलिखित अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये गये:
 - (i) शून्य
3. सतत् अनियमितताएं:
 - (i) शून्य
4. लेखापरीक्षा अवधि में निम्नलिखित अधिकारियों द्वारा कार्यालयाध्यक्ष का कार्यभार वहन किया गया

क्र. सं.	नाम	पद नाम	अवधि
1	श्री डा.एम.सी. नैनवाल	प्राचार्य	05.06.17 से 31.12.19
2	श्रीडा.डी.सी. नैनवाल	प्राचार्य	01.01.2020से वर्तमान तक

लघु एवं प्रक्रियात्मक अनियमितताएं जिनका समाधान लेखापरीक्षा स्थल पर नहीं हो सका उन्हें नमूना लेखापरीक्षा टिप्पणी में सम्मिलित कर एक प्रति **प्राचार्य,शहीद दुर्गा मल्लराजकीय स्नातकोत्तर महाविद्यालय,डोईवाला**, देहरादूनको इस आशय से प्रेषित कर दी जायेगी कि अनुपालन आख्या पत्र प्राप्ति के एक माह के अन्दर सीधे उप महालेखाकार/ए.एम.जी.-1,कार्यालय प्रधान महालेखाकार (लेखापरीक्षा)-उत्तराखण्ड, महालेखाकार भवन, कौलागढ़, देहरादून- 248195 को प्रेषित कर दी जाए।

वरिष्ठ लेखापरीक्षा अधिकारी

AMG-I